



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

30 сентября 2019 года

№15 (172)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Постановление Правительства РФ от 12.09.2019 № 1187** **4**
«О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»
- Постановление Правительства РФ от 25.09.2019 № 1248** **5**
«О создании на территории муниципального образования Алагирский район Республики Северная Осетия - Алания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»
- Распоряжение Правительства РФ от 18.09.2019 № 2113-р** **5**
«О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления»
- Разъяснения ФАС России** **5**
«Заключение договоров аренды и иных договоров владения (пользования) в отношении государственного (муниципального) имущества площадью двадцать квадратных метров и менее»
- Письмо ФАС России от 18.09.2019 № ВК/81456/19** **6**
«О некоторых вопросах, возникающих в связи с передачей прав владения и (или) пользования в отношении бесхозяйного имущества»
- Письмо Минфина России от 19.09.2019 № 21-06-05/72468** **7**
«О вступлении в силу норм по формированию и размещению информации на едином портале бюджетной системы РФ»
- «Перечень поручений по итогам пленарного заседания Восточного экономического форума»** **7**
- Приказ Минсельхоза России от 22.08.2019 № 497** **8**
«Об установлении ограничения рыболовства сельди тихоокеанской в водных объектах Охотского муниципального района в границах Хабаровского края и мактры в подзоне Приморье в 2019 году»
- Приказ Минстроя России от 08.07.2019 № 389/пр** **8**
«О внесении изменений в Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, градостроительной деятельности, строительства и архитектуры, применяемых при расчете объема субсидии на

финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденные Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. N 1596/пр»

Проект Приказа Минстроя России

9

«Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта и об отмене Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. N 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта»

Приказ Минздрава России от 22.08.2019 № 665н

9

«Об утверждении перечня медицинских изделий для дооснащения (обеспечения) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и (или) медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации»

Приложение

11

Издательские новинки

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 12.09.2019 № 1187

«О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

Уточнены требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

Определено, в частности, что, в случае если для достижения целей предоставления субсидии в правовом акте предусматривается последующее предоставление получателем ее средств иным лицам (в том числе в качестве вклада в уставный капитал юрлица, гранта), в правовой акт включаются положения о включении в соглашение о предоставлении субсидии условий об установлении критериев отбора получателей и показателей результативности, а также об определении порядка представления отчетности о достижении таких показателей.

Исключение составляют средства, предоставляемые в целях реализации решений Президента РФ, исполнения контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Уточнено также, что при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается, в том числе, что деятельность получателя субсидии не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Указываются также результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Федеральным органам исполнительной власти поручено привести в соответствие с утвержденными изменениями НПА, регулирующие предоставление субсидий НКО:

- на финансовое обеспечение реализации федеральных проектов, входящих в состав соответствующих нацпроектов (программ), определенных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204, - при первом внесении в них изменений, но не позднее 31 декабря 2019 года;

- на иные цели - при первом внесении в них изменений, но не позднее 1 июля 2020 года.»

*Вступил в силу
16 сентября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
16 сентября 2019 года*

Постановление Правительства РФ от 25.09.2019 № 1248

«О создании на территории муниципального образования Алагирский район Республики Северная Осетия - Алания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»

На территории муниципального образования Алагирский район Республики Северная Осетия - Алания будет создана особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Мамисон»

Указанная ОЭЗ войдет в состав туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, формируемого в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. N 833.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

Распоряжение Правительства РФ от 18.09.2019 № 2113-р

«О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления»

Правительством РФ утвержден перечень из 206 типовых госуслуг, предоставляемых региональными и муниципальными органами власти

Перечень будет использоваться Казначейством России в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» для обеспечения систематизации сведений, размещенных в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг.

*Вступил в силу
18 сентября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
23 сентября 2019 года*

Разъяснения ФАС России

«Заключение договоров аренды и иных договоров владения (пользования) в отношении государственного (муниципального) имущества площадью двадцать квадратных метров и менее»

Разъяснены особенности заключения договоров аренды государственного недвижимого имущества площадью от двадцати метров и менее без проведения торгов

Заключение договоров, предусматривающих переход прав владения или пользования государственным имуществом, может быть осуществлено без

проведения торгов в случае предоставления имущества, которое является частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если его общая площадь составляет не более чем 20 квадратных метров и не превышает 10 процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

При этом вышеуказанное ограничение по площади имущества, права на которое могут быть переданы без проведения конкурса или аукциона, относится ко всем договорам, заключаемым правообладателем без проведения торгов, в отношении каждого отдельного помещения (здания, строения, сооружения, помещения) в совокупности.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <https://fas.gov.ru> от 16 сентября 2019 года*

Письмо ФАС России от 18.09.2019 № ВК/81456/19

«О некоторых вопросах, возникающих в связи с передачей прав владения и (или) пользования в отношении бесхозяйного имущества»

ФАС России разъяснены особенности передачи прав владения и пользования в отношении бесхозяйного участка сетей теплоснабжения или водоснабжения

Сообщается, в частности, что эксплуатация бесхозяйного участка сетей теплоснабжения или водоснабжения по передаточному акту не порождает последствий, необходимых для дальнейшей передачи этому же лицу участка сети, технологически связанного с бесхозяйным участком, поскольку орган местного самоуправления, не являясь собственником указанного имущества, не может им распорядиться, а у эксплуатирующей бесхозяйный участок сети организации не возникает законного права владения или пользования таким участком.

Таким образом, государственное или муниципальное имущество, имеющее взаимные точки присоединения с бесхозяйным имуществом, не может быть передано без проведения торгов хозяйствующему субъекту, осуществляющему эксплуатацию такого бесхозяйного имущества, в порядке, установленном пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

Письмо Минфина России от 19.09.2019 № 21-06-05/72468

«О вступлении в силу норм по формированию и размещению информации на едином портале бюджетной системы РФ»

Для обеспечения доступа к системе «Электронный бюджет» и единому portalу бюджетной системы РФ необходимо с 1 октября 2019 года приступить к регистрации уполномоченных лиц

С 1 января 2020 года вступают в силу требования по формированию и размещению информации на едином portalе бюджетной системы Российской Федерации по адресу <http://budget.gov.ru>.

Участникам системы «Электронный бюджет» необходимо принять организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение:

- ответственных за организацию размещения информации на едином portalе;
- наделенных правом подписи с использованием УКЭП на едином portalе;
- ответственных за техническое обеспечение работы с единым portalом;
- ответственных за выполнение мероприятий по размещению информации на едином portalе.

Регистрация уполномоченных лиц осуществляется на основании электронных заявок на регистрацию в системе «Электронный бюджет» с указанием полномочий согласно приложению к настоящему письму.

Регистрация работников финансовых органов муниципальных образований с полномочиями на формирование заявок на регистрацию уполномоченных лиц участника системы «Электронный бюджет» осуществляется работниками финансовых органов субъектов РФ, которые наделены соответствующими полномочиями.

Для обеспечения публикации информации финансовыми органами муниципальных образований, финансовым органам субъектов РФ необходимо также пройти процедуру регистрации для получения дополнительных полномочий в соответствии с приложением к настоящему письму.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

«Перечень поручений по итогам пленарного заседания Восточного экономического форума»

Президент РФ утвердил перечень поручений по итогам Восточного экономического форума

В частности, Правительству РФ необходимо, в числе прочего: обеспечить внесение изменений в законодательство РФ, предусматривающих субсидирование процентной ставки до уровня двух процентов годовых по ипотечным жилищным кредитам (займам) на цели приобретения молодыми семьями в период до 1 января 2025 г. на первичном рынке жилья на территориях субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, или строительство дома на земельном участке, предоставленном в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального

округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

обеспечить введение дополнительного повышающего коэффициента к единовременным компенсационным выплатам участникам программ «Земский доктор» и «Земский учитель», прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, исходя из увеличения размера указанных выплат до 200 процентов;

обеспечить увеличение квоты приема граждан, в том числе постоянно проживающих на территории Дальневосточного федерального округа, на целевое обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по специальностям и направлениям подготовки высшего образования, по которым отмечается дефицит кадров на рынке труда субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, с указанием перечня этих субъектов РФ, на территориях которых будут трудоустроены граждане в соответствии с договором о целевом обучении;

принять меры, направленные на предоставление авиакомпаниям, осуществляющим региональные авиаперевозки пассажиров по доступным ценам внутри Дальневосточного федерального округа, доступа к международным воздушным перевозкам пассажиров.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте
Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://www.kremlin.ru> по состоянию на 23 сентября 2019 года*

Обращаем внимание, что вступили в силу:

Приказ Минсельхоза России от 22.08.2019 № 497

«Об установлении ограничения рыболовства сельди тихоокеанской в водных объектах Охотского муниципального района в границах Хабаровского края и мактры в подзоне Приморье в 2019 году»

По 31 декабря 2019 года закрыто промышленное рыболовство мактры в подзоне Приморье, а также тихоокеанской сельди в водных объектах Охотского муниципального района в границах Хабаровского края

Запрет установлен в целях сохранения водных биоресурсов и их рационального использования.

*Вступил в силу
23 сентября 2019
года*

Документ опубликован на официальном портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 12 сентября 2019 года

Приказ Минстроя России от 08.07.2019 № 389/пр

«О внесении изменений в Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, градостроительной деятельности, строительства и архитектуры, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденные Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. N 1596/пр»

Требования к определению нормативных затрат на оказание госуслуг в сфере ЖКХ приведены в соответствие с действующим законодательством

В частности, установлен порядок расчета базового норматива затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере ЖКХ, благоустройства, градостроительной деятельности, строительства и архитектуры.

*Вступил в силу
23 сентября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>Инструкция
12 сентября 2019 года*

Проект Приказа Минстроя России «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта и об отмене Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. N 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта»

Минстроем России предложены типовые условия контракта на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (включая строительно-монтажные и пусконаладочные работы, поставку материалов и оборудования, иные неразрывно связанные со строящимся объектом работы)

Проектом устанавливается порядок взаимодействия государственных (муниципальных) заказчиков и подрядчиков, выполняющих работы по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, их права и обязанности и иные условия, которые в соответствии с законодательством РФ необходимо учитывать при заключении контрактов.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в*

соответствии с публикацией в
справочно-правовой системе
«Консультант Плюс»

Приказ Минздрава России от 22.08.2019 № 665н

«Об утверждении перечня медицинских изделий для дооснащения (обеспечения) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и (или) медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации»

Установлен перечень медицинских изделий для дооснащения детских поликлиник в рамках федерального проекта, направленного на развитие детского здравоохранения

Перечень утвержден в соответствии с порядком предоставления субсидий регионам на финансирование расходов, связанных с достижением результатов федерального проекта, направленного на развитие детского здравоохранения, посредством реализации мероприятий, предусматривающих дооснащение детских поликлиник медицинскими изделиями.

Перечень предусматривает оснащение медицинскими изделиями поликлиник при центральных районных больницах и районных больницах, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детям, самостоятельных детских поликлиник и консультативно-диагностических центров для детей.

В перечень входят в том числе автоматический рефкератометр, автоматический анализатор клеток крови, степпер, ЛОР-комбайн и др.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в
соответствии с публикацией в
справочно-правовой системе
«Консультант Плюс»*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



«Муниципальное имущество: экономика, право, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальное имущество: экономика, право, управление» за 2019 г.

Тема номера – Защита местного самоуправления в судах разной юрисдикции.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Муниципальная демократия: от теории к практике. М., 2020. – 272 с.

Монография посвящена теоретическим и практическим проблемам формирования в России муниципальной демократии. Рассматривая местное самоуправление не только как публично-властный институт, но и как сообщество самоорганизованных инициативных граждан и исходя из того, что именно на местном уровне непосредственная деятельность населения в осуществлении власти должна быть наиболее востребована, авторы настоящей книги сконцентрировали свое внимание на анализе правового регулирования институтов непосредственной демократии в системе местного самоуправления и проблемах их воплощения на практике.

Книга предназначена для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Более подробная информация о книге может быть получена на сайте издательства.