



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

15 июня 2019 года

№ 11 (168)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696** **4**
"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- Федеральный закон от 06.06.2019 № 135-ФЗ** **5**
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"
- Федеральный закон от 06.06.2019 № 131-ФЗ** **5**
"О внесении изменений в статью 32.1 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статьи 19.1 и 46 Федерального закона "О связи"
- Постановление Правительства РФ от 05.06.2019 № 725** **6**
"О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"
- Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 691** **6**
"Об утверждении Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782"
- Распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 № 1189-р** **7**
"Об утверждении Концепции создания и функционирования национальной системы управления данными и плана мероприятий ("дорожную карту") по созданию национальной системы управления данными на 2019 - 2021 годы"
- Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2019 № 1124-р** **8**
"Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года"
- Приказ Минэкономразвития России от 04.06.2019 № 321** **10**
"Об утверждении методических рекомендаций по определению платы за публичный сервитут в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности или находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам"

Законопроект № 715029-7

10

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий"

Приложение

12

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696**"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

Утверждена программа комплексного развития сельских территорий на 2020 – 2025 годы

Цели программы:

- сохранение доли сельского населения в общей численности населения России на уровне не менее 25,3 процента в 2025 году;
- достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80 процентов в 2025 году;
- повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 году.

Программа предусматривает следующие направления:

- развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений;
- содействие занятости сельского населения;
- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры на сельских территориях;
- благоустройство сельских территорий.

Программа состоит из проектной и процессной частей. В проектную часть госпрограммы включены пять ведомственных проектов: «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений», «Содействие занятости сельского населения», «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях», «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», «Благоустройство сельских территорий». К процессной части отнесены три ведомственные целевые программы: «Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий», «Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий», «Современный облик сельских территорий».

В госпрограмму включена информация по опережающему развитию приоритетных территорий – субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный и Северо-Кавказский федеральные округа, Республики Крым, Севастополя, Калининградской области, субъектов РФ, отдельные территории которых входят в состав Арктической зоны России.

Срок реализации госпрограммы – 2020–2025 годы. Общий объем финансирования госпрограммы в 2020–2025 годах – около 2,3 трлн рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 1 трлн рублей.

*Вступило в силу
14 июня 2019 года*

(за исключением отдельных положений)

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
06 июня 2019 года*

Федеральный закон от 06.06.2019 № 135-ФЗ**"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Установлена административная ответственность должностных лиц за сокрытие сведений либо предоставление недостоверных сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов

КоАП РФ дополнен статьей 8.5.2, согласно которой ненаправление в установленный законом срок утвержденного акта лесопатологического обследования в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Аналогичный размер штрафа предусмотрен и в случае включения недостоверных сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов в акт лесопатологического обследования либо размещения на официальном сайте органа государственной власти или органа местного самоуправления утвержденного акта лесопатологического обследования, содержащего недостоверные сведения о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов.

При совершении указанных правонарушений в отношении защитных лесов, особо защитных участков лесов, а также лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, размер штрафа составит от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

*Вступает в силу
18 июня 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
07 июня 2019 года*

Федеральный закон от 06.06.2019 № 131-ФЗ**"О внесении изменений в статью 32.1 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статьи 19.1 и 46 Федерального закона "О связи"**

В число обязательных общедоступных телеканалов будут включаться муниципальные каналы

В каждом муниципальном образовании смогут выбрать один такой канал в порядке, установленном Правительством РФ.

Муниципальный канал должен будет содержать не менее 75 процентов национальной продукции СМИ, не менее 20 процентов от общего времени вещания которых составляют программы, освещающие вопросы местного значения.

Канал должен транслироваться оператором на территории соответствующего муниципального образования на 22 позиции в порядке, установленном Правительством РФ.

Прием оператором сигнала, посредством которого осуществляется трансляция такого канала, будет осуществляться в порядке, установленном Минкомсвязи России.

*Вступил в силу
07 июня 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
07 июня 2019 года*

Постановление Правительства РФ от 05.06.2019 № 725

"О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"

Работникам МФЦ предоставили право принимать денежные средства в оплату госуслуг

Постановлением устанавливается возможность по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ принимать в МФЦ наличные денежные средства от заявителей непосредственно сотрудниками МФЦ. Кроме этого, предоставляется возможность оплачивать государственные и муниципальные услуги с использованием платежных карт через электронный терминал МФЦ.

Денежные средства, принятые МФЦ в наличной форме, должны перечисляться в банк в течение 5 рабочих дней со дня их приема.

*Вступает в силу
19 июня 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
11 июня 2019 года*

Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 691

"Об утверждении Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782"

Определен порядок отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов

Постановлением устанавливается:

- перечень оснований отнесения централизованной системы водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений и городских округов;

- перечень оснований отнесения сточных вод, принимаемых в централизованную систему водоотведения (канализации), к сточным водам, учитываемым в целях отнесения централизованной системы водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения (канализации) поселений и городских округов;

- порядок определения объемов сточных вод, принимаемых в централизованную систему водоотведения (канализации).

Централизованная система водоотведения (канализации) считается отнесенной к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов со дня вступления в силу акта органа, уполномоченного на утверждение схемы водоснабжения и водоотведения, об утверждении или актуализации (корректировке) схемы водоснабжения и водоотведения.

*Вступило в силу
13 июня 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
05 июня 2019 года*

Распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 № 1189-р

"Об утверждении Концепции создания и функционирования национальной системы управления данными и плана мероприятий ("дорожную карту") по созданию национальной системы управления данными на 2019 - 2021 годы"

Утверждена Концепция создания и функционирования национальной системы управления данными, направленная на повышение эффективности использования государственных данных для предоставления государственных и муниципальных услуг

Достижение указанных целей будет осуществляться за счет нормативных правовых, методологических, информационно-технологических, организационных и кадровых механизмов посредством:

повышения доступности государственных данных;

обеспечения полноты, актуальности, непротиворечивости и связанности государственных данных;

обеспечения информационной безопасности.

Центром компетенции управления данными является автономная некоммерческая организация "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации".

Участниками, обеспечивающими актуальность и достоверность государственных данных, передаваемых в систему, являются операторы данных, из информационных ресурсов которых передаются данные, за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами, регулируемыми вопросы функционирования отдельных информационных ресурсов, не установлено, что актуальность и (или) достоверность содержащейся в них информации, на базе которой формируются государственные данные, передаваемые в систему, обеспечивают иные лица.

Основным источником финансирования создания системы являются средства федерального бюджета, выделяемые в рамках реализации мероприятий федерального проекта.

Создание, эксплуатация и развитие (модернизация) системы может осуществляться с использованием средств государственных институтов развития, внебюджетных источников финансирования, механизмов концессионных соглашений и государственно-частного партнерства.

Предполагается, что внедрение системы позволит, в числе прочего:

повысить качество и доступность государственных услуг и муниципальных услуг в цифровом виде за счет их персонализации и унификации интерфейсов межведомственного информационного взаимодействия;

сократить сроки оказания государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций за счет внедрения единых требований к управлению данными;

снизить количество документов личного хранения за счет упрощения доступа к государственным данным, имеющим юридическую значимость;

повысить управляемость бизнеса за счет использования оперативных, актуальных и достоверных государственных данных;

снизить неоправданную и избыточную административную (отчетную) нагрузку на представителей бизнеса и некоммерческого сектора;

повысить достоверность собираемых государственных данных и широты их охвата в рамках информационного взаимодействия с юридическими лицами и физическими лицами;

увеличить точность планирования и прогнозирования, скорости и качества принимаемых управленческих решений в рамках задач государственного управления благодаря использованию инструментов "больших данных" и технологий машинного обучения, в том числе за счет обеспечения связности государственных данных в различных информационных системах.

*Вступило в силу
03 июня 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
07 июня 2019 года*

Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2019 № 1124-р

"Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года"

Определены мероприятия в сфере обеспечения экологической безопасности России на период до 2025 года

В рамках реализации Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19.04.2017 N 176 настоящим Распоряжением Правительства РФ установлен перечень конкретных мероприятий, в числе которых:

- внесение в законодательство РФ изменений, касающихся придания особого правового статуса отходам производства и потребления, которые используются в качестве вторичных ресурсов;

- подготовка предложений о внесении в законодательство РФ изменений, касающихся стимулирования организаций, применяющих отходы производства и потребления, которые используются в качестве вторичных ресурсов, для производства продукции, осуществления работ, оказания услуг;
- внесение в законодательство РФ изменений, касающихся создания системы экологического аудита;
- утверждение методики определения выбросов вредных (загрязняющих) веществ от передвижных источников (включая транспортные средства, использующие природный газ как газомоторное топливо);
- мониторинг мер по формированию системы региональных операторов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, разработка нормативных правовых и методических документов, обеспечивающих эффективное функционирование региональных операторов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- создание и развитие государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с территориальными и функциональными подсистемами, обеспечивающего достоверной экологической информацией органы исполнительной власти всех уровней, а также заинтересованные бизнес-структуры, промышленные и производственные организации;
- строительство, реконструкция и модернизация систем очистных сооружений поселений и городских округов;
- подготовка предложений по стимулированию использования экологически чистого транспорта (включая транспорт, иные средства, использующие природный газ как газомоторное топливо);
- установление, описание границ особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, водоохраных зон, прибрежных защитных полос и внесение сведений о таких границах в Единый государственный реестр недвижимости;
- определение оптимальных значений индикаторов (показателей) состояния экологической безопасности;
- подготовка поправок в двусторонние и многосторонние международные соглашения (договоры), регулирующие трансграничное воздействие на окружающую среду, в целях защиты национальных интересов Российской Федерации.

*Вступило в силу
29 мая 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
06 июня 2019 года*

Приказ Минэкономразвития России от 04.06.2019 № 321

"Об утверждении методических рекомендаций по определению платы за публичный сервитут в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности или находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам"

Даны разъяснения, на что необходимо обращать внимание при определении платы за публичный сервитут

Минэкономразвития России подготовлены методические рекомендации в целях обеспечения правовых гарантий обладателей публичного сервитута и правообладателей соответствующих земельных участков.

При определении платы за публичный сервитут рекомендуется исходить из того, что такая плата представляет собой разницу между рыночной стоимостью земельного участка (находящегося в частной собственности) либо рыночной стоимостью прав на земельный участок (в отношении участка, предоставленного гражданину или юрлицу, находящегося в государственной или муниципальной собственности), до установления публичного сервитута и после его установления.

В рекомендациях обращено внимание, в частности, на особенности определения рыночной стоимости прав на земельный участок в зависимости от субъектного состава правообладателей.

Указано на важность определения размера платы с учетом разрешенного использования земельного участка, степени обременения публичным сервитутом, его продолжительности, степени влияния на хозяйственную деятельность на земельном участке и т.д.

Размер платы рекомендуется определять с учетом стоимости имущества правообладателей земельных участков на дату, предшествующую не более чем на 30 дней дате направления правообладателю земельного участка соглашения об осуществлении публичного сервитута.

Документ опубликован не был.

Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"

Законопроект № 715029-7

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий"

Предлагается усовершенствовать механизм контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий

Законопроект направлен на системное совершенствование отношений, связанных с контролем за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в 26 сферах.

Вносятся изменения, предусматривающие:

утверждение федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование по сферам переданных полномочий, в соответствии

с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий. При этом Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок осуществления контроля за эффективностью

и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации

и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, уже утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2018 г. № 780 на основании части 2 статьи 3 Федерального закона № 12-ФЗ;

изъятие переданных полномочий по решению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации на основании представления (предложения) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере переданных полномочий, в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также в иных случаях, установленных федеральными законами.

Законопроектом, помимо этого, предусматриваются дополнение состава прав федеральных органов исполнительной власти и их руководителей по контролю за осуществлением переданных полномочий, а также исключение некоторых из них, которые не соответствуют концептуальным положениям Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Так, законопроектом исключается согласование федеральными органами исполнительной власти структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия.

В связи с изменением структуры и перераспределением функций федеральных органов исполнительной власти корректируются положения законодательных актов Российской Федерации в сфере переданных полномочий, содержащих неактуальные указания на функции федеральных органов исполнительной власти.

*Внесен
Правительством РФ*

*Законопроект предложено принять к
рассмотрению
29 мая 2019 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



«Муниципальное имущество: экономика, право, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальное имущество: экономика, право, управление» за 2019 г.

Тема номера – Должны ли гидротехнические сооружения находиться в муниципальной собственности: позиция Конституционного Суда Российской Федерации.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати первый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2019 год.

Тема номера – итоги Президиума и общего собрания ОКМО 7-8 февраля 2019 года.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 788-60-71 (доб. 1595) e-mail: okmo.rf@mail.ru.