



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

30 ноября 2018 года

№ 21 (155)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Федеральный закон от 27.11.2018 № 424-ФЗ** **3**
"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах"
- Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ** **4**
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Федеральный закон от 28.11.2018 № 436-ФЗ** **5**
"О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"
- Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 № 1425** **5**
"Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями"
- Постановление Правительства РФ от 21.11.2018 № 1399** **6**
"О внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра проверок"
- Приказ Росстата от 27.11.2018 № 699** **7**
"Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за выданными разрешениями и уведомлениями на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию"
- Законопроект № 597711-7** **8**
"О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
- Приложение** **6**

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**Федеральный закон от 27.11.2018 № 424-ФЗ****"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах"**

Приняты многочисленные изменения в НК РФ, касающиеся ограничения размера пени, а также уплаты отдельных налогов – НДС, НДФЛ, налога на прибыль

Закон направлен на устранение неопределенностей и формирование единообразного подхода к налогообложению некоторых операций.

В части уплаты конкретных налогов внесены, в частности, следующие поправки.

НДС: к операциям, не подлежащим налогообложению НДС, отнесена реализация услуг по техническому управлению морскими судами и судами смешанного (река - море) плавания, оказываемых иностранным лицам; уточнен порядок определения налоговой базы по НДС при реализации сырых шкур животных, лома и отходов черных и цветных металлов, алюминия вторичного и его сплавов, а также макулатуры; в новой редакции изложены положения, касающиеся применения налоговых вычетов по НДС при приобретении товаров (работ, услуг), в том числе основных средств и нематериальных активов, имущественных прав, за счет субсидий и (или) бюджетных инвестиций.

Налог на прибыль: уточнены правила применения пониженных ставок, установленных субъектами РФ, а также скорректированы некоторые положения о налогообложении прибыли иностранных организаций.

НДФЛ: исключено условие о налоговом резидентстве РФ при освобождении от НДФЛ доходов от продажи недвижимого имущества; скорректированы правила получения имущественного налогового вычета.

Акцизы: дополнены условия, при соблюдении которых осуществляется выдача свидетельства о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья.

НДПИ: уточнен порядок налогообложения в отношении участков недр, расположенных полностью или частично в границах Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Коми, а также введен особый порядок применения положений налогового законодательства, изменяющих условия налогообложения в отношении организаций, участвующих в реализации инвестиционных проектов.

*Вступил в силу
27 ноября 2018*

(за исключением отдельных положений)

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
27 ноября 2018 года*

**Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

**Пересмотрен порядок разрешения гражданских и административных дел
в судах**

К числу наиболее важных поправок, внесенных данным Законом, можно отнести следующие:

в процессуальных кодексах, а также в некоторых федеральных законах термин "подведомственность" заменен термином "компетенция" применительно к разграничению полномочий судов общей юрисдикции и арбитражных судов (также разрешены отдельные спорные проблемы, связанные с определением надлежащего суда для рассмотрения некоторых категорий дел);

термин "место нахождения", используемый в т.ч. при подаче иска, заявления в суд, заменен термином "адрес";

уточнена компетенция мирового судьи при рассмотрении гражданских дел (в т.ч. к его компетенции при рассмотрении дел в первой инстанции отнесены дела по имущественным спорам, возникающим в сфере защиты прав потребителей при цене иска, не превышающей ста тысяч рублей);

увеличены размеры судебных штрафов, налагаемых арбитражным судом;

скорректированы требования к лицам, которые могут быть представителями в суде по гражданскому делу;

установлен порядок разрешения вопроса о судебных расходах, понесенных в связи с рассмотрением дела в суде первой, апелляционной, кассационной инстанций, рассмотрением дела в порядке надзора, не разрешенного при рассмотрении дела в соответствующем суде;

уточнены положения ГПК РФ, касающиеся восстановления процессуальных сроков, судебных извещений и вызовов, скорректированы перечень документов, прилагаемых к исковому заявлению, порядок оставления искового заявления без движения, а также введена новая глава, регулирующая примирительные процедуры и мировое соглашение;

установлены порядок рассмотрения апелляционных жалобы, представления, поступивших в суд апелляционной инстанции после рассмотрения дела;

предусмотрены особенности кассационного производства, связанные с пересмотром вступивших в законную силу судебного приказа, судебного акта по административному делу, рассмотренному в порядке упрощенного (письменного) производства, определения, которым не оканчивается производство по административному делу.

*Вступает в силу
со дня начала деятельности кассационных
судов общей юрисдикции и апелляционных
судов общей юрисдикции*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
28 ноября 2018 года*

Федеральный закон от 28.11.2018 № 436-ФЗ**"О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"**

Срок деятельности Фонда содействия реформированию ЖКХ продлен до 1 января 2026 года

Согласно действующей редакции Федерального закона от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", срок деятельности Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) истекает 1 января 2019 года.

Законом на Фонд возлагаются задачи по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, а также обязанности по осуществлению мониторинга реализации региональными операторами деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Кроме того, Законом устанавливается, что этапы региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за исключением этапа 2024 года) должны быть реализованы не позднее чем 31 декабря года, следующего за годом принятия Фондом решения о предоставлении финансовой поддержки на реализацию соответствующего этапа. Этап 2024 года региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда должен быть реализован не позднее чем 1 сентября 2025 года.

Уточняется понятие аварийного жилищного фонда посредством отнесения к нему многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными до 1 января 2017 года.

*Вступил в силу
28 ноября 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
28 ноября 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 № 1425

"Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями"

Регламентирован порядок взаимодействия органов власти с волонтерами

Организатор добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческая (волонтерская) организация в целях осуществления взаимодействия направляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, подведомственным им учреждениям или организациям почтовым отправлением с описью вложения или в форме электронного документа через Интернет предложение о намерении взаимодействовать в части организации добровольческой деятельности, которое должно содержать необходимую информацию.

Органы власти по результатам рассмотрения предложения в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня его поступления, принимают решение о принятии предложения, об отказе в принятии предложения с указанием причин, послуживших основанием для принятия такого решения (срок рассмотрения предложения может быть увеличен на 10 рабочих дней в случае, если необходимо запросить дополнительную информацию). В случае принятия предложения органы власти информируют добровольческую организацию об условиях осуществления добровольческой деятельности.

Взаимодействие органов власти с добровольческой организацией осуществляется на основании соглашения о взаимодействии, за исключением случаев, определенных сторонами. Предусмотрены требования к такому соглашению и срок его заключения.

Утвержденный перечень видов деятельности, в отношении которых органами власти, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с добровольческими организациями, включает содействие в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь, и содействие в оказании социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

*Вступает в силу
07 декабря 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 ноября 2018 года*

Постановление Правительства РФ от 21.11.2018 № 1399***"О внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра проверок"***

В единый реестр проверок будет включаться информация о новых видах проверок и о контрольной закупке

Постановлением установлено, что в реестр будет включаться информация о плановых и внеплановых проверках (результатах их проведения и принятых мерах), в том числе:

деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

проводимых антимонопольным органом в соответствии со статьей 25.1 Федерального закона "О защите конкуренции", в т.ч. в отношении федеральных органов исполнительной власти, иных осуществляющих функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, физических лиц, не имеющих статуса индивидуальных предпринимателей.

Также в реестр будет включаться информация о контрольной закупке, проводимой в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Установлено, что совокупность включаемой в единый реестр проверок информации составляет электронный паспорт проверки или контрольной закупки.

Уточнена информация о составе и сроках внесения в единый реестр проверок сведений, а также доступа к информации реестра отдельных лиц и организаций.

*Вступает в силу
08 декабря 2018 года*

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в
соответствии с публикацией в справочно-
правовой системе "Консультант Плюс"*

Приказ Росстата от 27.11.2018 № 699

"Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за выданными разрешениями и уведомлениями на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию"

Росстатом обновлена месячная статистическая форма № 1-разрешение, по которой подаются сведения о выданных разрешениях и уведомлениях на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию, действующая с отчета за март 2019 года

Форму предоставляют территориальному органу Росстата органы местного самоуправления муниципальных образований - поселений, муниципальных районов, городских округов, а также региональные органы государственной власти.

Форма составляется отдельно по каждому муниципальному образованию. Информация предоставляется ежемесячно за отчетный (чистый) месяц, в котором были выданы соответствующие разрешения, уведомления. В случае отсутствия события отчет по форме не предоставляется.

Утверждены также указания по заполнению формы.

Признается утратившим силу приложение № 9 к Приказу Росстата от 30.08.2017 № 562, которым была утверждена ранее действовавшая форма.

*Начало действия документа – с отчета за
март 2019 года.*

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в
соответствии с публикацией в справочно-
правовой системе "Консультант Плюс"*

Законопроект № 597711-7**"О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Законопроект разработан в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации

В проекте закона предлагается установить единый срок приведения некоторых видов муниципальных правовых актов в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, который не должен превышать шесть месяцев.

Принятие законопроекта, по мнению разработчиков, позволит повысить дисциплину органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации в части своевременного приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным и областным законодательством, что, в свою очередь, позволит своевременно решать вопросы местного значения на соответствующей территории.

*Внесен
Думой Астраханской области*

*Законопроект направлен в Комитет
Государственной Думы по
федеративному устройству и
вопросам местного самоуправления
30 ноября 2018 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Шугрина Е.С. (в соавт.) Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.

Монография представляет собой комплексное исследование особенностей правового статуса главы муниципального образования. Рассматриваются теоретические вопросы, приводится анализ федерального и регионального законодательства, значительное количество судебной практики. В каждой главе последовательно разбираются следующие элементы правового статуса главы муниципального образования: общая характеристика правового статуса, порядок замещения должности, полномочия, запреты и ограничения, гарантии, основания прекращения полномочий, ответственность.

Для студентов, слушателей, аспирантов, преподавателей юридических факультетов. Представляет интерес и может быть полезна в практической работе государственных и муниципальных служащих, выборных должностных лиц. Монография подготовлена с использованием справочно-правовой базы «КонсультантПлюс».

Более подробная информация о книге на сайте издательства «Юрлитинформ».



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2018 г.

Тема номера – 25 лет Конституции РФ, 20 лет Европейской хартии местного самоуправления, 15 лет Федеральному закону № 131-ФЗ.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати пятый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Тема номера – развитие экономики на местном уровне в хозяйственном, административном и социальном измерениях.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 788-60-71 (доб. 1595) e-mail: okmo.rf@mail.ru.