



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

15 июля 2022 года

№ 12 (232)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

Федеральный закон от 14.07.2022 N 269-ФЗ **4**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 14.07.2022 N 293-ФЗ **4**
"О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Федеральный закон от 14.07.2022 N 270-ФЗ **5**
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и статью 10 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"

Федеральный закон от 14.07.2022 N 333-ФЗ **6**
"О внесении изменений в статью 54 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Федеральный закон от 14.07.2022 N 345-ФЗ **7**
"О внесении изменения в статью 200.4 Уголовного кодекса Российской Федерации"

Федеральный закон от 14.07.2022 N 325-ФЗ **7**
"О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 14.07.2022 N 256-ФЗ **8**
"О признании утратившим силу абзаца двадцать седьмого пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 N 1152 **8**
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы "Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)"

Постановление Правительства РФ от 01.07.2022 N 1195 **9**

"Об утверждении Правил осуществления просветительской деятельности"

Постановление Правительства РФ от 01.07.2022 N 1192 10

"Об утверждении Правил взаимодействия информационной системы работодателя, позволяющей обеспечить подписание электронного документа в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации, хранение электронного документа, а также фиксацию факта его получения сторонами трудовых отношений, и федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"

Постановление Правительства РФ от 01.07.2022 N 1194 10

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 14.07.2022 N 1254 11

"О внесении изменения в пункт 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации"

Приказ Минфина России от 08.06.2022 N 92н 11

"О внесении изменений в Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 186н"

Письмо Минфина России от 12.07.2022 N 24-01-07/66840 12

"Об изменении существенных условий контрактов в 2022 году"

Заключение Комиссии Совета судей РФ по этике от 13.07.2022 N 10-КЭ 12

"О праве судьи, пребывающего в отставке, замещать должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации - должность консультанта отдела по обеспечению деятельности Антитеррористической комиссии департамента региональной безопасности субъекта Российской Федерации"

Приложение 14

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 14.07.2022 N 269-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Уточнены полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обращения с животными

Так, законом:

Правительство РФ уполномочено утверждать методические указания по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан;

органы государственной власти субъектов РФ уполномочены устанавливать порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством РФ методическими указаниями.

Кроме этого, документ наделяет региональные органы правом устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, а органы местного самоуправления - правом определять места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места их обитания.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого предусмотрен иной срок его вступления в силу.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 июля 2022 года*

Федеральный закон от 14.07.2022 N 293-ФЗ "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Предусмотрен порядок регистрации по адресам администраций муниципальных образований лиц из числа детей-сирот, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают

Предусмотрено, что лица, указанные в абзаце первом пункта 1 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", по достижении ими

возраста 18 лет либо в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или до исключения их из списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, по основаниям, предусмотренным пунктом 3.1 указанной статьи, а также лица, указанные в пункте 9 статьи 8 данного Федерального закона, по их заявлению регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте РФ, где они включены в список, в порядке, установленном Правительством РФ.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 июля 2022 года*

Федеральный закон от 14.07.2022 N 270-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и статью 10 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"

Уточнен порядок обеспечения доступа к информации о деятельности подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций

Установлено, в частности, что подведомственные организации по решению государственных органов, органов местного самоуправления, в ведении которых находятся такие организации, создают официальные сайты, за исключением случаев, предусмотренных другими федеральными законами. Может быть предусмотрено создание единого портала, на котором размещаются несколько официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных организаций.

Государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные организации на своих официальных страницах осуществляют, в числе прочего, взаимодействие с пользователями информацией.

Перечень информации о деятельности подведомственных организаций, размещаемой на их официальных сайтах, утверждается государственными органами, органами местного самоуправления, в ведении которых такие организации находятся.

Также установлено, что суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента создают в сети "Интернет", в том числе, официальные страницы в определенных Правительством РФ информационных системах и (или) программах.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Предусматривается, что к нормативным правовым актам, подлежащим признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией положений Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных

органов и органов местного самоуправления" (в редакции настоящего Федерального закона) и Федерального закона от 22 декабря 2008 года N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) не применяются положения частей 1 и 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 июля 2022 года*

Федеральный закон от 14.07.2022 N 333-ФЗ "О внесении изменений в статью 54 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

До 1 января 2023 года стороны концессионного соглашения, заключенного до 1 марта 2022 года, могут изменять его существенные условия без согласования с антимонопольным органом, в случае изменения обстоятельств в период его исполнения

Указанная возможность не распространяется на концессионные соглашения, объектом которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии, объекты газоснабжения, объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов.

Изменение существенных условий осуществляется на основании решения Правительства РФ (для концессионного соглашения, концедентом в котором является Российская Федерация), органа государственной власти субъекта РФ (для концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект РФ) либо, при наличии согласования высшего должностного лица соответствующего субъекта РФ, на основании решения органа местного самоуправления (для концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование).

При этом изменение существенных условий не должно приводить к изменению целевого назначения объекта концессионного соглашения, уменьшению определенного объема инвестиций в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения и увеличению цен (тарифов) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги концессионером.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 июля 2022 года*

Федеральный закон от 14.07.2022 N 345-ФЗ "О внесении изменения в статью 200.4 Уголовного кодекса Российской Федерации"

Из диспозиции статьи 200.4 "Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд" УК РФ исключено указание на иную личную заинтересованность как мотив преступления

Как отмечает законодатель, термин "иная личная заинтересованность" носит оценочный характер, и его содержание разъясняется в пункте 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 года N 19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий", согласно которому "иная личная заинтересованность" представляет собой стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п.

Однако имеющиеся разъяснения не являются исчерпывающими и не позволяют сделать однозначный вывод о соотношении, например, побуждений "иная личная заинтересованность" и "ложно понятые интересы службы". Таким образом, диспозиция статьи 200.4 УК РФ в действующей редакции является слишком широкой, что создает риски привлечения к уголовной ответственности по ней практически за любое нарушение законодательства в сфере закупок, если оно повлекло причинение крупного ущерба.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 июля 2022 года*

Федеральный закон от 14.07.2022 N 325-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Внесение биометрических персональных данных в единую биометрическую систему будет осуществляться без получение согласия их обладателя

Установлено, что в случае, если в государственных информационных системах государственных органов, в информационных системах организаций финансового рынка, иных организаций собраны биометрические персональные данные, они подлежат размещению в единой биометрической системе без получения согласия соответствующего субъекта персональных данных на такое размещение, а также на их обработку оператором единой биометрической системы. Исключением из данного правила являются случаи, если биометрические персональные данные составляют сведения, отнесенные к государственной тайне, или являются сведениями об отдельных физических

лицах, подлежащих в соответствии с законодательством РФ государственной защите.

Указанные государственные органы и организации обязаны уведомить субъекта персональных данных в любой позволяющей подтвердить факт получения уведомления форме о размещении его биометрических персональных данных в единой биометрической системе, а также о возможности обратиться к оператору единой биометрической системы с требованием об их блокировании или об уничтожении в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных".

Кроме того, уточнены особенности создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 июля 2022 года*

***Федеральный закон от 14.07.2022 N 256-ФЗ
"О признании утратившим силу абзаца двадцать седьмого пункта 2
статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации"***

Положение Бюджетного кодекса РФ, касающееся конституционных (уставных) судов субъектов РФ, приведено в соответствие с Конституцией РФ

Согласно абзацу двадцать седьмому пункта 2 статьи 56 БК РФ в бюджеты субъектов РФ подлежат зачислению доходы от госпошлины по делам, рассматриваемым конституционными (уставными) судами соответствующих субъектов РФ.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 08.12.2020 N 7-ФКЗ "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы", направленным на реализацию поправок к Конституции РФ, до 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов РФ упраздняются.

В связи с этим данное положение БК РФ признается утратившим силу с указанной даты.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 июля 2022 года*

***Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 N 1152
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы "Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)"***

Утверждено положение о федеральной государственной информационной системе "Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)"

Функциями и задачами единой системы являются, в числе прочего: автоматизация предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

автоматический контроль сроков исполнения каждой административной процедуры предоставления государственной или муниципальной услуги;

обеспечение ведения в электронном виде реестров данных, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг;

обеспечение возможности регистрации заявлений физических лиц, пришедших на личный прием в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы государственных внебюджетных фондов и многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;

обеспечение проверки факта оплаты начисленных государственных пошлин и иных платежей в государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей.

Оператором единой системы является Минцифры России.

Пользователями единой системы являются:

федеральные органы исполнительной власти и государственные внебюджетные фонды, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, осуществляющие предоставление муниципальных услуг, а также подведомственные им организации, участвующие в предоставлении таких услуг.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 июня 2022 года*

Постановление Правительства РФ от 01.07.2022 N 1195 "Об утверждении Правил осуществления просветительской деятельности"

Правительством РФ утверждены правила осуществления просветительской деятельности

Правила устанавливают порядок, условия и формы осуществления просветительской деятельности, а также порядок проведения контроля за ней. Они не распространяются на отношения, связанные с осуществлением просветительской деятельности в рамках культурно-просветительской деятельности религиозных организаций.

Просветительская деятельность осуществляется органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, уполномоченными ими организациями, а также может осуществляться физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и (или) юридическими лицами с соблюдением предусмотренных требований.

Определено, что просветительская деятельность может реализовываться в форме лекций, презентаций, семинаров, мастер-классов, круглых столов, дискуссий и в иных формах, в том числе с использованием сети "Интернет".

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
4 июля 2022 года

Постановление Правительства РФ от 01.07.2022 N 1192 "Об утверждении Правил взаимодействия информационной системы работодателя, позволяющей обеспечить подписание электронного документа в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации, хранение электронного документа, а также фиксацию факта его получения сторонами трудовых отношений, и федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"

С 1 сентября 2022 г. устанавливается порядок взаимодействия информационной системы работодателя с порталом Госуслуг

Порядок позволит обеспечить подписание электронного документа в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ, хранение электронного документа, фиксацию факта его получения сторонами трудовых отношений, размещение на портале Госуслуг документов, связанных с работой, оформленных в электронном виде без дублирования на бумажном носителе.

Порядок распространяется на работодателей, которые приняли решение об использовании своей информационной системы в целях осуществления электронного документооборота в сфере трудовых отношений.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
5 июля 2022 года

Постановление Правительства РФ от 01.07.2022 N 1194 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Уточнен порядок организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

Установлено, что МФЦ, оснащенный программно-техническим комплексом, организует размещение окон обслуживания для заявителей в целях размещения или обновления в ЕСИА сведений, необходимых для регистрации физических лиц в данной системе, а также размещения биометрических персональных данных в единой биометрической системе.

Кроме того, актуализированы требования, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 15.10.2021 N 1753.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>

4 июля 2022 года

Постановление Правительства РФ от 14.07.2022 N 1254 "О внесении изменения в пункт 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации"

Уточнены полномочия Минэкономразвития в сфере инвестиционной деятельности

Так, предусмотрено, что Минэкономразвития России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в том числе в области концессионных соглашений и государственно-частного партнерства.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 июля 2022 года*

Приказ Минфина России от 08.06.2022 N 92н "О внесении изменений в Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 186н"

Зарегистрировано в Минюсте России 06.07.2022 N 69163.

Уточнены требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения

Установлено, в частности, что план вновь созданного учреждения составляется на текущий финансовый год и плановый период.

План утверждается в порядке и сроки, установленные органом-учредителем, но не позднее начала очередного финансового года.

План государственного (муниципального) бюджетного учреждения утверждается:

уполномоченным лицом учреждения, если решением органа-учредителя не установлен иной порядок его утверждения;

уполномоченным лицом органа-учредителя, в случае наличия у учреждения на последнюю отчетную дату бухгалтерской отчетности, предшествующую дате утверждения Плана (внесения изменений в План), просроченной кредиторской задолженности.

План государственного (муниципального) автономного учреждения утверждается руководителем автономного учреждения после рассмотрения проекта Плана наблюдательным советом автономного учреждения.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
6 июля 2022 года*

Информационное письмо Минфина России от 12.07.2022 N 24-01-07/66840 "Об изменении существенных условий контрактов в 2022 году"

Минфин России сообщает об особенностях изменения в 2022 году существенных условий контрактов, заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ

Разъяснено, что положения пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 8 марта 2022 г. N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", и изданного в его реализацию постановления Правительства РФ от 16 апреля 2022 г. N 680 касаются вопросов изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Следовательно, на основании указанного постановления не могут быть изменены существенные условия заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ контрактов, не являющихся государственными и муниципальными контрактами, то есть заключенных заказчиками, не являющимися государственными и муниципальными заказчиками.

Дополнительно отмечено, что в соответствии с положениями части 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ допускается изменение по соглашению сторон существенных условий любого контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при его исполнении возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

В связи с этим в отношении контрактов, существенные условия которых не могут быть изменены в соответствии с Постановлением N 680, может быть рассмотрен вопрос об изменении их существенных условий на основании положений части 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ.

*Документ является
разъяснением*

Заключение Комиссии Совета судей РФ по этике от 13.07.2022 N 10-КЭ "О праве судьи, пребывающего в отставке, замещать должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации - должность консультанта отдела по обеспечению деятельности Антитеррористической комиссии департамента региональной безопасности субъекта Российской Федерации"

Комиссия Совета судей РФ по этике подтвердила право судьи в отставке замещать должность государственной гражданской службы субъекта РФ

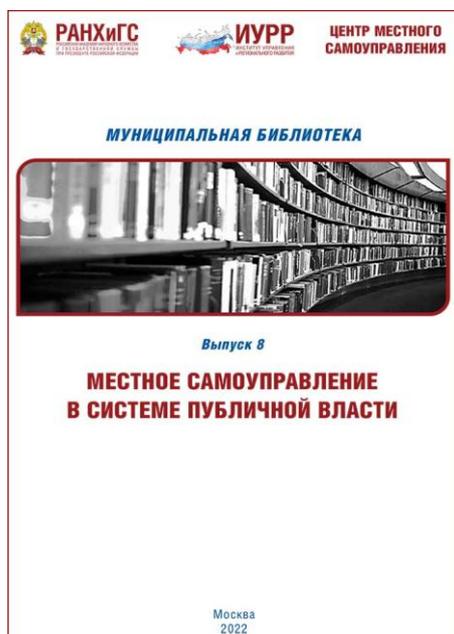
3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации", в отношении судей в отставке независимо от возраста и судейского стажа не действует запрет занимать иные, кроме должности судьи, государственные должности, а также должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром.

Поэтому замещение судьей, пребывающим в отставке, должности государственной гражданской службы субъекта РФ допускается Законом о статусе судей; не вступает в противоречие с теми ограничениями и запретами, которые обязан соблюдать судья в отставке; не влечет приостановления (прекращения)

выплаты назначенного судье при уходе в отставку ежемесячного пожизненного содержания.

*Документ опубликован
на официальном сайте
Совета судей РФ
<http://www.ssrp.ru/>
15 июля 2022 года*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Муниципальная библиотека

Выпуск № 8. Местное самоуправление в системе публичной власти.

Местное самоуправление — уникальный общественный феномен, который, в силу его специфики и наличия ряда уникальных черт, приобретает во многих государствах особый публично-правовой статус, отличный как от институтов государственной власти, так и от институтов гражданского общества. Уникальность местного самоуправления заключается в первую очередь в синтезе элементов гражданской инициативы, общественной самоорганизации и регулирования, присущего субъектам гражданского общества (общественным организациям, движениям) с публично-властными полномочиями, которые свойственны субъектам публичной (прежде всего государственной) власти. В представленном издании местное самоуправление рассматривается как часть единой системы публичной власти, приведены ответы на основные вопросы, возникающие при переходе на новую систему управления, изучена судебная практика.