



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИУРР**  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

15 июля 2021 года

№ 13 (212)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

**Федеральный закон от 01.07.2021 N 289-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 02.07.2021 N 304-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 01.07.2021 N 255-ФЗ** **6**  
 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

**Федеральный закон от 01.07.2021 N 257-ФЗ** **8**  
 "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

**Федеральный закон от 02.07.2021 N 348-ФЗ** **9**  
 "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"

**Федеральный закон от 02.07.2021 N 360-ФЗ** **10**  
 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

**Федеральный закон от 02.07.2021 N 319-ФЗ** **10**  
 "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи"

**Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 1018** **11**  
 "О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов"

**Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 1017** **11**  
 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований"

**Постановление Правительства РФ от 29.06.2021 N 1046** **12**  
 "О федеральном государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных"

<p><b>Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078</b>                  "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"</p>	<b>13</b>
<p><b>Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1081</b>                  "О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)"</p>	<b>14</b>
<p><b>Постановление Правительства РФ от 03.07.2021 N 1112</b>                  "Об утверждении Правил проведения административного обследования лесов"</p>	<b>15</b>
<p><b>Постановление Правительства РФ от 05.07.2021 N 1114</b>                  "О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"</p>	<b>16</b>
<p><b>Постановление Правительства РФ от 07.07.2021 N 1129</b>                  "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. N 2459"</p>	<b>17</b>
<p><b>Распоряжение Правительства РФ от 07.07.2021 N 1845-р</b>                  Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по переходу к целевой модели эксплуатации и развития государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства</p>	<b>17</b>
<p><b>Постановление Правительства РФ от 08.07.2021 N 1141</b>                  "Об утверждении Правил функционирования государственной информационной системы формирования и ведения единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации, и установлении иного, отличного от ежедневного и круглосуточного режима функционирования указанной государственной информационной системы"</p>	<b>18</b>
<p><b>Приложение</b></p>	<b>20</b>

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

**ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

**Федеральный закон от 01.07.2021 N 289-ФЗ  
"О внесении изменений в статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**Закреплена обязательность размещения материалов по вопросам, которые выносятся на публичное слушание и (или) общественное обсуждение, на официальном сайте органа местного самоуправления в сети "Интернет"**

Установлено, что порядок организации и проведения публичных слушаний должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в сети "Интернет" или на официальном сайте субъекта РФ или муниципального образования, а также возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта, другие меры, обеспечивающие участие жителей в публичных слушаниях, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений, в том числе посредством их размещения на официальном сайте.

Кроме того, предусматривается, что для размещения указанных материалов и информации, обеспечения возможности представления жителями своих замечаний и предложений, а также для участия жителей в публичных слушаниях может использоваться федеральная государственная информационная система "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
1 июля 2021 года*

**Федеральный закон от 02.07.2021 N 304-ФЗ  
"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**С 1 января 2022 года вступят в силу изменения, реформирующие систему лесоустройства**

Изменениями, внесенными в Лесной кодекс РФ и Федеральный закон "Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в числе прочего:

закреплена функция лесоустройства как информационной основы лесного планирования, государственной инвентаризации лесов, ведения государственного лесного реестра, оценки лесов;

закреплен статус лесоустроительной документации как первичного источника сведений о лесах, их количественных и качественных характеристиках, закреплена возможность подготовки соответствующей документации в электронной форме;

вводится единый федеральный план работ по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, с учетом зон интенсивного использования лесов;

установлены требования к периодичности проведения лесоустройства в зависимости от вида лесов (защитные, эксплуатационные, резервные) и степени интенсивности их освоения;

вводится правовой институт отвода и таксации лесосек, предшествующих проведению лесосечных работ и рубок лесных насаждений;

определены полномочия государственных заказчиков и исполнителей лесоустроительных работ на землях лесного фонда;

введены квалификационные требования к лицам, выполняющим работы и оказывающим услуги по лесоустройству, отводу и таксации лесосек. Право на их выполнение получают специалисты, включенные в специальный реестр;

установлено, что древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах;

четко разграничены полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере лесоустройства с учетом категорий земель, на которых расположены леса, в том числе, за органами местного самоуправления закреплены полномочия по образованию и установлению границ лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

Предусматривается, что требования в части включения в акт заключительного осмотра лесосеки материалов фотофиксации, изготовленных с использованием специального программного обеспечения, применяются с 1 января 2023 года.

К отношениям, связанным с исполнением заключенных до 1 января 2022 года государственных контрактов на выполнение лесоустроительных работ, включая их финансовое обеспечение в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 83 Лесного кодекса РФ, и договоров на выполнение работ по осуществлению мероприятий по лесоустройству с лицами, использующими леса, в отношении предоставленных им лесных участков, до истечения срока действия указанных государственных контрактов и договоров применяются положения Лесного кодекса РФ в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
2 июля 2021 года

**Федеральный закон от 01.07.2021 N 255-ФЗ  
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах  
организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов  
Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"**

**Полномочия контрольно-счетных органов закреплены в новой редакции**

Установлено, в частности, что контрольно-счетный орган субъекта РФ осуществляет, в том числе, следующие основные полномочия:

внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом РФ, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

оценка эффективности формирования государственной собственности субъекта РФ, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

анализ и мониторинг бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации;

оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта РФ, предусмотренных его документами стратегического планирования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа субъекта РФ.

Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет, в частности, следующие основные полномочия:

организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта местного бюджета;

проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

оценка эффективности формирования муниципальной собственности,

управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования;

Контрольно-счетный орган муниципального района или городского округа с внутригородским делением также осуществляет контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета муниципального района, бюджета городского округа с внутригородским делением, поступивших соответственно в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района, бюджеты внутригородских районов, входящих в состав данного городского округа с внутригородским делением.

Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами:

в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий соответствующего субъекта РФ (муниципального образования), а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной (муниципальной) собственности соответствующего субъекта РФ (муниципального образования);

в отношении иных лиц в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Руководители проверяемых органов и организаций обязаны обеспечивать соответствующих должностных лиц контрольно-счетных органов, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

При осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам предоставляется необходимый для реализации их полномочий постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Контрольно-счетные органы вправе на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и

организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2022 года.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
1 июля 2021 года*

**Федеральный закон от 01.07.2021 N 257-ФЗ  
"О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "О бесплатной  
юридической помощи в Российской Федерации"**

**В рамках оказания гражданам бесплатной юридической помощи закреплена обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций направлять письменный ответ на соответствующий запрос государственного юридического бюро"**

Установлено, что государственное юридическое бюро вправе направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации официальное обращение по входящим в компетенцию указанных органов и организаций вопросам о предоставлении справок, характеристик и иных документов, необходимых для оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

Ответ на запрос должен быть дан в тридцатидневный срок со дня его получения. В случаях, требующих дополнительного времени на сбор и предоставление запрашиваемых сведений, указанный срок может быть продлен, но не более чем на тридцать дней, при этом в адрес государственного юридического бюро, направившего указанный запрос, направляется уведомление о продлении срока рассмотрения запроса государственного юридического бюро.

Требования к форме, порядку оформления и направления запроса государственного юридического бюро определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

В предоставлении государственному юридическому бюро запрошенных сведений может быть отказано в случае:

- их отсутствия у субъекта запроса;
- нарушения требований к форме, порядку оформления и направления запроса;
- отнесения законом запрашиваемых сведений к информации с ограниченным доступом.

Неправомерный отказ в предоставлении сведений, предоставление которых предусмотрено федеральными законами, нарушение сроков предоставления сведений, предоставление заведомо недостоверных сведений влекут ответственность, установленную законодательством РФ.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
1 июля 2021 года*

**Федеральный закон от 02.07.2021 N 348-ФЗ  
"О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"**

**Устранена правовая неопределенность относительно определения органом местного самоуправления единой теплоснабжающей организации в отношении бесхозных источников тепловой энергии**

Предусмотрено, в частности, что орган местного самоуправления поселения, городского округа или муниципального округа либо уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя обязан обеспечить проведение проверки соответствия бесхозного объекта теплоснабжения требованиям безопасности, проверки наличия документов, необходимых для безопасной эксплуатации объекта теплоснабжения, обратиться в орган регистрации прав, для принятия на учет бесхозного объекта теплоснабжения, а также обеспечить выполнение кадастровых работ в отношении такого объекта теплоснабжения.

До даты регистрации права собственности на бесхозный объект теплоснабжения орган местного самоуправления поселения, городского округа или муниципального округа либо уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя организует содержание и обслуживание такого объекта теплоснабжения.

В течение тридцати дней с даты принятия органом регистрации прав на учет бесхозного объекта теплоснабжения, но не ранее приведения его в соответствие с требованиями безопасности, подготовки и утверждения документов, необходимых для безопасной эксплуатации объекта теплоснабжения, и до даты регистрации права собственности на бесхозный объект теплоснабжения орган местного самоуправления поселения, городского округа или муниципального округа либо уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя обязан определить теплосетевую организацию, тепловые сети которой непосредственно соединены с тепловой сетью, являющейся бесхозным объектом теплоснабжения, либо единую теплоснабжающую организацию в системе теплоснабжения, в которую входят тепловая сеть и (или) источник тепловой энергии, являющиеся бесхозными объектами теплоснабжения, и которая будет осуществлять содержание и обслуживание указанных объектов теплоснабжения, если органом государственного энергетического надзора выдано разрешение на допуск в эксплуатацию указанных объектов теплоснабжения. Бесхозный объект теплоснабжения, в отношении которого принято решение об определении организации по содержанию и обслуживанию, должен быть включен в утвержденную схему теплоснабжения.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>*

2 июля 2021 года

**Федеральный закон от 02.07.2021 N 360-ФЗ  
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Закон об упрощении и оптимизации порядка осуществления государственных и муниципальных закупок**

Предусматриваются следующие основные нововведения:

сокращение числа способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - предусмотрены конкурсы (открытый конкурс в электронной форме), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме; аукционы (открытый аукцион в электронной форме), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме; запрос котировок в электронной форме;

установление "универсальной предквалификации", предусматривающей возможность допуска к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. рублей только участников, имеющих успешный опыт исполнения контракта в объеме исполненных обязательств в размере не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта;

уточнение регулирования вопросов проведения общественного обсуждения закупок, порядка обжалования действий (бездействия) субъектов контроля и др.

Закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
2 июля 2021 года*

**Федеральный закон от 02.07.2021 N 319-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи"**

**Расширен перечень требований к операторам связи**

Внесены многочисленные изменения в Закон о связи.

В числе прочего устанавливается требование, согласно которому собственниками или иными владельцами линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, могут являться только российские юридические лица.

Одновременно Закон о связи дополняется положениями, предусматривающими обязанности операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, собственников или иных владельцев точек обмена трафиком, собственников или иных владельцев линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации.

Вносимыми изменениями также введена обязанность операторов интернет-связи обеспечивать бесплатный доступ к сайтам и программам, включенным в перечень отечественных социально значимых информационных ресурсов.

В перечень включаются официальные сайты госорганов, органов местного самоуправления, официальные сайты государственных внебюджетных фондов РФ, порталы государственных и муниципальных услуг, а также могут включаться иные сайты, определяемые правительственной комиссией.

Закон обязывает оператора связи прекратить оказание услуг связи и (или) услуг по пропуску трафика в свою сеть связи в установленных случаях, например, если установлено отсутствие информации об иницировании соединения абонентом или у оператора связи отсутствует информация об абонентском номере или уникальном коде идентификации абонента, иницировавшего это соединение.

На радиочастотную службу возложены функции по созданию системы обеспечения соблюдения операторами связи установленных требований.

Данная система взаимодействует с единой системой идентификации и аутентификации, базой данных перенесенных абонентских номеров, системами операторов связи, иными определенными Правительством системами.

С использованием сведений, полученных из указанной системы, Роскомнадзор будет проводить мониторинг соблюдения операторами связи предусмотренных Законом обязанностей.

В целях обеспечения выполнения установленных требований Законом предусматривается поэтапное вступление в силу отдельных его положений.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
2 июля 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 1018  
"О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг  
собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и  
жилых домов"***

**Порядок расчета платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирном доме приведен в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ**

Поправками реализовано Постановление Конституционного Суда РФ от 27.04.2021 N 16-П.

Изменения направлены на уточнение порядка расчета платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором ни одно жилое или нежилое помещение не оборудовано индивидуальным и (или) общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии, если отдельные помещения в таком доме переведены с соблюдением установленного порядка переустройства системы внутриквартирного отопления на отопление с использованием индивидуальных источников тепловой энергии, а помещения общего пользования не оснащены отопительными приборами или иными теплопотребляющими элементами внутридомовой системы отопления.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
2 июля 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 1017  
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований"***

***На управляющую компанию возложены дополнительные обязанности***

Установлено, что управляющая организация, товарищество или кооператив, осуществляющие управление многоквартирным домом, обязаны компенсировать ресурсоснабжающей организации, предоставляющей коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, в течение 10 рабочих дней со дня получения от нее соответствующего требования расходы, фактически понесенные ресурсоснабжающей организацией вследствие изменения размера платы за коммунальные услуги по причине предоставления коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества.

Такая компенсация производится в случае, если предоставление коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества вызвано ненадлежащим исполнением обязанностей по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, что установлено актом проверки, при условии отсутствия зафиксированных нарушений качества коммунальных ресурсов и (или) перерывов поставки коммунальных ресурсов со стороны ресурсоснабжающей организации до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения указанного дома.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
2 июля 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 29.06.2021 N 1046  
"О федеральном государственном контроле (надзоре) за обработкой персональных данных"***

***С 1 июля 2021 г. вступил в силу новый порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обработкой персональных данных***

Предметом контроля (надзора) является соблюдение операторами обязательных требований в области персональных данных, установленных Федеральным законом "О персональных данных" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Контроль (надзор) осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами.

Поднадзорные объекты относятся к одной из следующих категорий риска

причинения вреда (ущерба): высокий риск; значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск.

Установлена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит; документарная проверка; выездная проверка. Срок проведения документарной и выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 N 146, регулирующие аналогичные правоотношения.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 июня 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078  
"О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты  
Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу  
некоторых актов и отдельных положений некоторых актов  
Правительства Российской Федерации"***

***С 1 июля 2021 вводится новый порядок ведения реестра  
недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)***

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусматривает в том числе:

порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр,

требования к составу, содержанию, форме обращения,

порядок рассмотрения уполномоченным органом контроля обращения,

основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо об отказе в таком включении,

порядок направления решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо решения об отказе в таком включении,

порядок исключения информации, предусмотренной частью 3 статьи 104 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", из реестра.

Признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)".

Постановление вступает в силу с 1 июля 2021 г., за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

*Документ опубликован*

на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
1 июля 2021 года

**Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1081  
"О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)"**

**Актуализировано положение о федеральном государственном  
земельном контроле (надзоре)**

Положение устанавливает порядок осуществления федерального государственного земельного контроля (надзора) (за исключением государственного земельного надзора, осуществляемого подразделениями ФСБ России в части соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды на предоставленных подведомственным ФСБ России организациям земельных участках, на которых расположены объекты, используемые такими организациями).

Предметом государственного земельного надзора являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством РФ предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Объектом государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Государственный земельный надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, их территориальными органами.

Органы государственного надзора (их территориальные органы) осуществляют государственный земельный надзор на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При отсутствии решения об отнесении земельных участков к категориям риска такие участки считаются отнесенными к низкой категории риска.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении земельных участков в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года и не реже чем один раз в 6 лет;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет и не реже чем один раз в 6 лет.

При отсутствии решения об отнесении земельных участков к категориям риска такие участки считаются отнесенными к низкой категории риска, в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В приложениях приведены:

критерии отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земельных участков, правообладателями которых они являются, к определенной категории риска;

критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения к определенной категории риска;

критерии отнесения используемых контролируруемыми лицами земельных участков, правообладателями которых они являются, к определенной категории риска.

Признается утратившими силу Постановление Правительства РФ от 2 января 2015 года N 1 "Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре", с внесенными в него изменениями.

Предусматривается, что плановые проверки, проведение которых было запланировано на 2021 год в рамках проведения государственного земельного надзора, подлежат организации и проведению в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) в соответствии с положениями Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
1 июля 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 03.07.2021 N 1112  
"Об утверждении Правил проведения административного обследования  
лесов"***

***Установлен порядок проведения административного обследования  
лесов на территории лесничеств***

При административном обследовании проводится систематическое исследование состояния лесов, их количественных и качественных характеристик на основании сведений, содержащихся в информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, сведений, полученных в ходе осуществления государственной инвентаризации лесов, федерального государственного лесного контроля (надзора), мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, государственного лесопатологического мониторинга, лесопатологических обследований, государственного мониторинга воспроизводства лесов, сведений, полученных в том числе методами дистанционного зондирования.

В случае выявления признаков изменения состояния лесов при отсутствии сведений о документах, подтверждающих основания использования лесов в соответствии с требованиями лесного законодательства, составляется акт административного обследования лесов.

В акт включается описание лесов, позволяющее однозначно их идентифицировать (описание местоположения, кадастровый номер лесного участка (при наличии) и т.д.).

Акт составляется в форме электронного документа либо (в случае невозможности его составления в форме электронного документа) на бумажном

носителе.

В случае если осуществление государственного надзора или муниципального контроля, в рамках которого рассматривается информация о выявленных признаках изменения состояния лесов, не входит в компетенцию соответственно органа государственной власти, подведомственного государственного учреждения или органа местного самоуправления, должностное лицо которого подписало акт административного обследования лесов, указанный акт в течение 5 рабочих дней со дня подписания направляется таким должностным лицом соответственно в органы государственной власти или органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление государственного надзора или муниципального контроля, в рамках которого указанная информация рассматривается в целях установления фактов нарушения законодательства РФ, а также при наличии оснований, предусмотренных законодательством РФ, - в правоохранительные органы.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
9 июля 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 05.07.2021 N 1114  
"О внесении изменений в Правила организации деятельности  
многофункциональных центров предоставления государственных и  
муниципальных услуг"***

***В многофункциональных центрах появится возможность  
оформить электронные дубликаты бумажных документов***

В случае представления заявителем в многофункциональный центр документов и информации на бумажном носителе в целях создания электронных дубликатов этих документов и информации работник многофункционального центра:

установит личность заявителя;

визуально, без использования технических средств, проверит, что документы и информация, представленные заявителем на бумажном носителе, не являются копиями, изготовленными с использованием копировально-множительной и иной техники, не исполнены карандашом, не имеют подчисток либо приписок, зачеркнутых слов и иных не оговоренных в них исправлений, повреждений, которые не позволяют прочесть текст документа и однозначно истолковать его содержание;

преобразует путем сканирования представленные заявителем на бумажном носителе документы и информацию в электронные дубликаты таких документов и информации с сохранением их содержания и реквизитов (при наличии);

подпишет электронные дубликаты документов и информации усиленной квалифицированной электронной подписью.

Созданные электронные дубликаты документов и информации, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, будут направлены многофункциональным центром в органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, а

также заявителям с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
8 июля 2021 года

**Постановление Правительства РФ от 07.07.2021 N 1129  
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. N 2459"**

**Установлен порядок предоставления займов на цели проектирования, строительства и (или) реконструкции объектов инфраструктуры на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве**

Специализированное общество вправе предоставлять заем юридическому лицу (юридическим лицам, действующим по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности)), реализующему или планирующему реализовывать проект строительства и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, которые могут быть объектами концессионного соглашения либо объектами соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, на цели проектирования, строительства и (или) реконструкции таких объектов.

Решение об отборе концессионного проекта или проекта государственно-частного партнерства для предоставления специализированным обществом займа принимается Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации или ее президиумом (штабом) либо межведомственной комиссией.

Приводятся, в числе прочего, критерии отбора участников, порядок рассмотрения поступивших заявок, обязательные требования к договору займа со специализированным обществом.

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
7 июля 2021 года

**Распоряжение Правительства РФ от 07.07.2021 N 1845-р  
"Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по переходу к целевой модели эксплуатации и развития государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства"**

**Утвержден план мероприятий по переходу к целевой модели эксплуатации и развития государственной информационной системы ЖКХ**

В перечне таких мероприятий:

Центр местного самоуправления  
т. (499) 956-9804 [www.131fz.ranepa.ru](http://www.131fz.ranepa.ru)

одобрение концепции создания на базе системы жилищно-коммунального хозяйства единой цифровой платформы учета данных о жилищно-коммунальном хозяйстве, содержащей в том числе финансовую модель и сведения об окупаемости инвестиций;

разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" в части:

оптимизации состава информации, подлежащей размещению в системе жилищно-коммунального хозяйства, и функционала системы жилищно-коммунального хозяйства;

регламентирования процессов взаимодействия региональных и муниципальных информационных систем, а также иных информационных систем с системой жилищно-коммунального хозяйства;

формирование плана реализации возможности оказания государственных и муниципальных услуг (функций), а также иных услуг (сервисов) в сфере жилищно-коммунального хозяйства, с использованием инфраструктуры электронного правительства.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
9 июля 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 08.07.2021 N 1141  
"Об утверждении Правил функционирования государственной  
информационной системы формирования и ведения единого  
федерального информационного регистра, содержащего сведения о  
населении Российской Федерации, и установлении иного, отличного от  
ежедневного и круглосуточного режима функционирования указанной  
государственной информационной системы"***

***С 1 января 2022 г. устанавливается порядок функционирования  
государственной информационной системы формирования и ведения  
единого федерального информационного регистра, содержащего  
сведения о населении РФ, а также требования к режиму ее  
функционирования***

Получателями сведений, содержащихся в информационной системе, являются органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, избирательные комиссии, нотариусы, физические лица.

Доступ поставщиков сведений и получателей сведений к информационной системе осуществляется посредством личного кабинета, доступ к которому осуществляется с использованием учетной записи должностного лица органа или организации федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в

электронной форме", привязанной к учетной записи государственного органа или организации.

Посредством личного кабинета поставщики сведений получают доступ к статистической информации об обработке в федеральном регистре сведений о населении сведений, направляемых ими для формирования и ведения федерального регистра сведений о населении, а получатели сведений - к обеспечению возможности тестирования видов сведений информационной системы в единой системе межведомственного электронного взаимодействия.

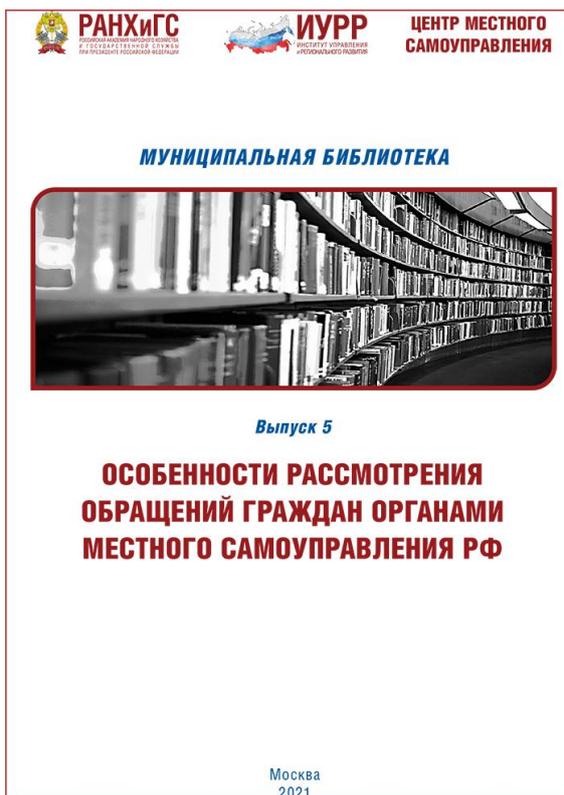
Взаимодействие физического лица с информационной системой осуществляется с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, а также с использованием региональных порталов государственных и муниципальных услуг после прохождения указанными лицами процедур идентификации и аутентификации в единой системе идентификации и аутентификации.

Общее время недоступности информационной системы в связи с технологическими работами и нештатными ситуациями не должно превышать 8 часов в месяц.

До 31 декабря 2025 г. ФНС России обеспечивает бесперебойное ежедневное и круглосуточное функционирование государственной информационной системы формирования и ведения единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении РФ, за исключением периодов недоступности указанной информационной системы в связи с технологическими работами и нештатными ситуациями, в результате которых существуют риски нарушения либо нарушается бесперебойное и ежедневное функционирование информационной системы: с 1 января 2022 г. по 1 января 2023 г. - не более 148 часов в месяц; с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2025 г. - не более 24 часов в месяц.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
9 июля 2021 года*

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



## Муниципальная библиотека

**Выпуск № 5. Особенности рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления РФ**

Выпуск посвящен вопросам правоприменения Федерального закона № 59-ФЗ 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Рассмотрены обращения граждан с практической точки зрения от самого момента составления обращения и до момента получения ответа на него, в том числе затронуты и этапы прохождения обращения в органах государственной власти, спорные и важные моменты, связанные с рассмотрением обращений, функции органов власти при рассмотрении обращений, права граждан, ответственность за нарушения 59-ФЗ, защита персональных данных. Представлены судебные кейсы, которые отражают проблематику, связанную с рассмотрением обращений в органах государственной власти и органах местного самоуправления.