



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

5 апреля 2021 года

№ 1 (10)

**Обзор методических разработок и
аналитических материалов
в сфере местного самоуправления**

Москва

В этом выпуске:

- Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания
- Рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан
- Правила формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований
- Требования к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
- Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности
- Рекомендации по вопросу «Межмуниципальное сотрудничество: эффективные практики, проблемы и перспективы развития»
- Рекомендации по вопросу «Совершенствование законодательства, регулирующего применение цифровых технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства»
- Сборник Заключений Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на некоторые наиболее значимые проекты федеральных законов, принятых Государственной Думой ФС РФ седьмого созыва
- Рекомендации на тему: «Вопросы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления на среднесрочный период»
- Порядок учета в области обращения с отходами
- Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации
- Методические рекомендации по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов
- Методические рекомендации для муниципальных образований по порядку публикации информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации

- Методические рекомендации по созданию и реконструкции систем оповещения населения
- Методические рекомендации по заполнению и представлению форм отчетности о деятельности НКО
- Методические рекомендации по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления
- 6 шагов по преобразованию муниципального унитарного предприятия в бюджетное учреждение

МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	5
Правительство РФ, Государственная Дума, Совет Федерации, Минприроды России, Минфин России, МЧС России, Минюст России, Росархив	
МАТЕРИАЛЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И/ ИЛИ ИХ ОРГАНОВ	10
Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга	
МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	11
Аналитический центр при Правительстве РФ, Фонд «Институт экономики города», Общественная палата РФ, Институт государственного и муниципального управления при правительстве Красноярского края	

Обзор подготовлен Центром местного самоуправления с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», официальных сайтов объединений муниципальных образований, экспертных организаций. Отв. ред. Миронова Г.В.

МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ****Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания**

В случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта РФ, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте РФ для рассмотрения. К указанному проекту прилагается обоснование, содержащее, в том числе оценку предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением либо увеличением границ прилегающих территорий.

Текст доступен по [ссылке](#)

Рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан

Регионам и органам местного самоуправления в целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, рекомендовано принять соответствующие нормативные правовые акты, а также обеспечить широкое информирование населения и хозяйствующих субъектов о новых возможностях для розничного сбыта товаров.

Текст доступен по [ссылке](#)

Правила формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований

Установлен порядок формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации.

Задачами создания реестра является автоматизация процессов:

- формирования, ведения и актуализации реестра содержащихся в нормативных правовых актах обязательных требований;
- выделения обязательных требований из текстов нормативных правовых актов;
- информирования заинтересованных лиц об обязательных требованиях.

Текст доступен по [ссылке](#)

Требования к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Программы должны быть сбалансированы по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. Выбор способов и методов достижения целей развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности должен основываться на необходимости достижения заданных результатов (целевых показателей) при наименьших затратах ресурсов.

Текст доступен по [ссылке](#)

Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности

Устанавливаются обязательные требования к информационному взаимодействию системы досудебного обжалования с рядом других государственных информационных систем; поэтапный порядок обязательности использования системы досудебного обжалования федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Кроме того, система позволит получить аналитику самых частых нарушений и ускорит принятие управленческих решений, направленных на улучшение системы контрольной (надзорной) деятельности.

Текст доступен по [ссылке](#)

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

Рекомендации по вопросу «Межмуниципальное сотрудничество: эффективные практики, проблемы и перспективы развития»

По итогам состоявшегося заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Межмуниципальное сотрудничество: эффективные практики, проблемы и перспективы развития» принято Решение с рекомендациями.

Так, *советам муниципальных образований субъектов РФ* рекомендовано рассмотреть вопрос о подготовке предложений органам государственной власти субъектов Российской Федерации для возможного включения в план мероприятий по содействию развитию межмуниципального сотрудничества на территории субъекта Российской Федерации; подготовить предложения органам государственной власти субъектов Российской Федерации о мерах региональной поддержки межмуниципального сотрудничества в целях эффективной реализации на муниципальном уровне мероприятий в рамках региональных проектов.

Органам местного самоуправления рекомендовано определить порядок участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества, в том числе

порядок заключения договоров и соглашений в рамках муниципального сотрудничества, предусмотрев участие представительного органа муниципального образования в определении условий таких договоров и соглашений и (или) их общественное обсуждение.

Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления рекомендовано осуществлять на постоянной основе мониторинг и изучение эффективных практик межмуниципального сотрудничества, а также их тиражирование; оказывать советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления консультационную помощь в вопросах развития межмуниципального сотрудничества.

Текст доступен по [ссылке](#)

Рекомендации по вопросу «Совершенствование законодательства, регулирующего применение цифровых технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства»

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время возможно только при помощи передовых информационных технологий, внедрения цифровизации и цифровой трансформации в городскую и коммунальную инфраструктуру. В Рекомендациях отмечены проблемы законодательного и организационного характера при решении задач по повышению эффективности сферы жилищно-коммунального хозяйства за счет внедрения цифровых технологий и даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию правовых, организационных и финансовых механизмов, используемых в целях повышения эффективности сферы жилищно-коммунального хозяйства за счет внедрения цифровых технологий.

Текст доступен по [ссылке](#)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Сборник Заключений Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на некоторые наиболее значимые проекты федеральных законов, принятых Государственной Думой ФС РФ седьмого созыва

Настоящее издание имеет практический и научный интерес для субъектов права законодательной инициативы, депутатов всех уровней, государственных и муниципальных служащих, ученых, экспертов, преподавателей, аспирантов и студентов.

Текст доступен по [ссылке](#)

Рекомендации на тему: «Вопросы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления на среднесрочный период»

В рекомендациях отмечены наиболее важные возможные направления государственной политики по развитию местного самоуправления на среднесрочный период, которые могли бы составить содержательную часть Основ государственной политики

Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года.

Текст доступен по [ссылке](#)

МИНПРИРОДЫ РОССИИ

Порядок учета в области обращения с отходами

Материалы учета являются информацией в области обращения с отходами и используются при:

- обосновании нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- подготовке отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
- заполнении формы федерального статистического наблюдения в области обращения с отходами;
- расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части размещения отходов).

Текст доступен по [ссылке](#)

МИНФИН РОССИИ

Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Создание правовых основ для развития практик поддержки инициативных проектов на муниципальном уровне является логичным продолжением реализуемых в разных формах в большинстве муниципальных образований практик инициативного бюджетирования, позволяющих обеспечить непосредственное участие граждан в определении приоритетных направлений расходования части местных бюджетов путём разработки и внесения в орган местного самоуправления проектов инициативного бюджетирования, направленных на решение местных проблем, имеющих наибольшую значимость для жителей муниципальных образований или их частей. Изменения, внесенные Федеральным законом N 236-ФЗ, позволяют уполномоченным субъектам инициировать и вносить в местные администрации инициативные проекты по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления. Федеральным законом также определены нормы, предусматривающие принятие ряда нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, в том числе устанавливающих порядки выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора.

Методические рекомендации содержат описание основных элементов практик инициативного бюджетирования, которые базируются на инициативных проектах в соответствии с Федеральным законом N 131-ФЗ с учетом изменений, внесенных в 2020 году Федеральным законом N 236-ФЗ, рекомендации по их сочетанию (модели) в зависимости от типов субъектов реализации практики инициативного бюджетирования и уровня реализации практики инициативного бюджетирования, модельные проекты нормативных правовых актов,

регулирующие порядок выдвижения и проведения конкурсного отбора инициативных проектов, а также назначения и проведения собраний граждан и опросов населения. Описания основных элементов практик инициативного бюджетирования носят общий характер и могут быть применены к любым практикам. В то же время, представленные в составе данных Методических рекомендаций модели являются базовыми, и не покрывают всего спектра возможных практик инициативного бюджетирования. При разработке каждой конкретной практики типовые модели могут быть дополнены и доработаны в соответствии с конкретными условиями в каждом субъекте реализации инициативного бюджетирования.

Текст доступен по [ссылке](#)

Методические рекомендации по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов

Методические рекомендации по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов разработаны в целях обеспечения единого подхода к планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов

Текст доступен по [ссылке](#)

Методические рекомендации для муниципальных образований по порядку публикации информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации

Методические рекомендации для муниципальных образований по порядку публикации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, подлежащей размещению в открытом доступе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Текст доступен по [ссылке](#)

МЧС РОССИИ

Методические рекомендации по созданию и реконструкции систем оповещения населения

Основанием для создания (реконструкции) региональной (муниципальной) системы оповещения населения является нормативный акт органа государственной власти Российской Федерации (органа местного самоуправления). На основании нормативного правового акта (Программы) органа государственной власти Российской Федерации (органа местного самоуправления) исполнительным органом государственной власти Российской Федерации (органом местного самоуправления) государственным заказчиком-координатором работ разрабатывается план мероприятий по созданию (реконструкции) региональной (муниципальной) системы оповещения населения, согласовывается с территориальным органом МЧС России и утверждается в порядке, установленном органом государственной власти Российской Федерации (органом местного самоуправления).

Текст доступен по [ссылке](#)

МИНЮСТ РОССИИ

Методические рекомендации по заполнению и представлению форм отчетности о деятельности НКО

Методические рекомендации подготовлены с целью обеспечения прозрачности (открытости) финансовой (имущественной) составляющей деятельности некоммерческих организаций и позволят некоммерческим организациям максимально эффективно адаптироваться к изменениям законодательства Российской Федерации.

Текст доступен по [ссылке](#)

РОСАРХИВ

Методические рекомендации по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления

Методические рекомендации разработаны в целях оптимизации процедуры и порядка разработки инструкций по делопроизводству федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти и иными государственными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Приведены порядок разработки, утверждения, внесения изменений в инструкцию по делопроизводству, структура и содержание инструкции.

В приложениях содержатся, в том числе образцы бланков документов, правила оформления реквизитов документов в государственных органах, органах местного самоуправления, порядок подготовки и оформления проектов законодательных актов РФ, проектов актов (указов и распоряжений) Президента РФ, проектов актов (постановлений, распоряжений) Правительства РФ и др.

Текст доступен по [ссылке](#)

МАТЕРИАЛЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И/ИЛИ ИХ ОРГАНОВ

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Лучшие практики деятельности органов местного самоуправления Санкт-Петербурга. Мегapolis: Вестник Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, № 2, 2021

Текст доступен по [ссылке](#)

МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ

Бережливое управление

Бережливое управление - важная часть проектного управления, и регионы достаточно активно внедряют его в своей деятельности. Уже не первый год бережливое управление является частью контента ежегодного конкурса «Проектный Олимп». Как организатор конкурса Аналитический центр считает это направление исключительно важным и перспективным, и потому собрал в один сборник те лучшие практики, которые удалось выявить в ходе «Проектного Олимпа».

Текст доступен по [ссылке](#)

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Муниципальные программы: необходимость актуализации в условиях антикризисной повестки

«... целесообразно посмотреть на уже реализуемые муниципальные программы, поскольку в условиях необходимости проведения антикризисных мероприятий возможно либо дополнение программ новыми мероприятиями либо увеличение бюджетных расходов на уже проводимые мероприятия, а для поиска дополнительных средств на антикризисные меры – исключение отдельных мероприятий или сокращение расходов по ним. Эффективность этих действий зависит от исходного состояния программирования на местном уровне – адекватной структуризации мероприятий по муниципальным программам, степени детализации программных мероприятий, распределения ресурсов по программам и мероприятиям разного типа, учета в программах внебюджетных источников финансирования мероприятий и т.п.»

Текст доступен по [ссылке](#)

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РФ

Ежегодный Доклад о состоянии гражданского общества за 2020 год

Ежегодный Доклад о состоянии гражданского общества — это доклад, подготовленный Общественной палатой в целях обозначения и анализа основных наиболее актуальных тенденций общественной жизни в текущем году. В Докладе представлен результат трансформации общественно-государственного диалога, стимулом для развития которого явились события 2020 года.

Текст доступен по [ссылке](#)

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

6 шагов по преобразованию муниципального унитарного предприятия в

бюджетное учреждение

Сотрудники ИГМУ разработали инструкцию «6 шагов по преобразованию муниципального унитарного предприятия в бюджетное учреждение». В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральным законом «О защите конкуренции») муниципальные унитарные предприятия (далее – МУП), созданные до 08.01.2020 и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя в срок до 01.01.2025. В случае непринятия либо неисполнения такого решения — ликвидация в судебном порядке по иску антимонопольного органа. Важно отметить, что реорганизация муниципального унитарного предприятия в муниципальное бюджетное учреждение (МБУ) имеет ряд существенных преимуществ для муниципального образования. Реорганизация МУПа в МБУ не потребует больших временных и финансовых затрат для муниципального образования. После реорганизации собственником имущества МБУ останется муниципалитет и при необходимости сможет выделять бюджетному учреждению дополнительное финансирование на конкретные цели. При всех плюсах у преобразования МУПа в МБУ есть и недостаток — риск наступления для собственника муниципального имущества субсидиарной ответственности по обязательствам учреждения, связанным с причинением вреда гражданам. Данная ответственность может наступить, если у бюджетного учреждения недостаточно имущества, на которое можно обратить взыскание.

Текст доступен по [ссылке](#)