

**РУКОВОДСТВО
ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ
ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ
РАЗВИТИЯ
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ
С ПОМОЩЬЮ
ИНДЕКСА КАЧЕСТВА
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ**



МИНСТРОЙ
РОССИИ



ФОРМИРОВАНИЕ
КОМФОРТНОЙ
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ



О руководстве

Руководство по определению первоочередных направлений развития городской среды с помощью индекса качества городской среды (далее — Руководство) представляет собой информационно-разъяснительную брошюру, адресованную в первую очередь главам городских администраций и призванную облегчить их работу с индексом качества городской среды и результатами оценки этой среды на основе Индекса.

Документ не заменяет собой существующие методические пособия, нормативы, нормы, правила или Стандарты. Цель Руководства — помочь всем заинтересованным лицам проанализировать полученные результаты оценки качества городской среды и определить первоочередные для повышения ее качества направления и мероприятия.

Руководство содержит:

- Основные термины и определения, связанные с применением Индекса;
- Матрицу индикаторов Индекса, их описания и алгоритм расчета
- Ответы на часто задаваемые вопросы;
- Разъяснения наиболее распространенных причин, почему значение индикаторов оказываются неоптимальными по результатам оценки;
- Рекомендации по определению первоочередных направлений комплексного городского развития, сформулированные для каждого индикатора отдельно, но при этом в тесной связи с тем влиянием, которое оптимизация значений рассматриваемого индикатора может оказывать на значения остальных и, как следствие, на качество городской среды в целом
- Примеры работы с городскими пространствами по оптимизации значений отдельных индикаторов.

Брошюра состоит из трех частей:

- Часть 1. Как работает Индекс;
- Часть 2. Рекомендации по определению первоочередных направлений (мероприятий) комплексного развития городских территорий;
- Часть 3. Примеры работы с конкретными индикаторами.

Следует понимать, что указываемые в Руководстве причины неоптимальных значений даются на основании данных по России в целом, тогда как в случае каждого конкретного города, с учетом его географического положения, объемно-пространственных характеристик, специфики развития местной экономики, структуры населения и прочих факторов, эти причины могут несколько отличаться.

Оптимизация значений некоторых индикаторов, например, связанных с новым строительством или повышением функционального разнообразия территорий, также будет иметь комплексный эффект для города в целом. Рекомендации проиллюстрированы примерами из российской и зарубежной практики, отвечающими современным тенденциям в развитии городов.

Приветственное слово



Владимир Владимирович Якушев

Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Сегодня в России насчитывается более 1100 городов. Они отличаются друг от друга по территориальному расположению, числу жителей, финансовым возможностям, архитектуре, истории и культуре. Несмотря на все различия, города должны быть комфортными для жизни. И речь не только о благоустройстве — важно состояние жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, наличие спортивных и культурных объектов, безопасность дорожного движения, доступность объектов для маломобильных граждан, уровень вовлеченности жителей в процесс развития городской среды.

Среди целей национального проекта «Жилье и городская среда» — рост числа городов с благоприятной средой в два раза к 2024 году и повышение среднего значения Индекса в полтора раза к 2030 году. Чтобы отслеживать динамику их развития и прогресс, подсказывать муниципалитетам, в каком направлении необходимо двигаться, нужен единый инструмент оценки состояния среды.

Индекс качества городской среды, который впервые был рассчитан в 2019 году, и «Руководство по определению первоочередных направлений развития» созданы

как раз для этого — за счет применения унифицированной методики помочь определить сильные и слабые стороны городского развития, внедрить комплексный подход к этому развитию.

Индекс — это интегральный показатель, который оценивает 36 различных индикаторов качества городской среды. Работа над улучшением значения одного индикатора, мы влияем и на другие. Это работа на результат. Опора на данные Индекса позволит в короткие сроки добиться максимального эффекта в преобразовании городской среды. Именно комплексное преобразование территорий позволяет городу развиваться, конкурировать за ресурсы и людей, которые хотят в нем жить, работать, воспитывать детей.

Когда национальный проект только начался, среднее значение Индекса по стране составляло всего 163 балла из 360 возможных. Сейчас мы уже видим положительную динамику, а к 2030 году среднее значение Индекса должно вырасти минимум в полтора раза. Это амбициозная, но достижимая цель.



Виталий Леонтьевич Мутко

Генеральный директор
акционерного общества «ДОМ.РФ»

Уважаемые коллеги!

Одна из приоритетных задач национального проекта «Жильё и городская среда» — улучшение условий жизни россиян. На сегодняшний день более 75% населения страны проживает в городах. С каждым годом растут темпы строительства и урбанизации, вовлекаются все новые и новые территории, появляются современные жилые комплексы и микрорайоны.

Безусловно, стройка важна. Но не менее важна и среда, в которой мы живем и работаем. Для всех нас необходимо, чтобы города развивались гармонично, общественные пространства были безопасными, строящееся жильё — комфортным и доступным, а инфраструктура — удобной и разнообразной.

Понять, чего не хватает городам и в каком направлении им необходимо развиваться поможет ключевой инструмент — индекс качества городской среды. Над его методикой несколько лет работали десятки специалистов. До сих пор ни в одной стране мира не существует аналогичной системы, которая имела бы подобный масштаб и охват.

В марте 2019 года Правительство РФ утвердило методику индекса качества городской среды. С его помощью впервые была проанализирована ситуация во всей стране. Индекс показал, что в 23,5% городов России среда действительно комфортная для ее жителей.

По итогам второй оценки в 2020 году мы увидели значительные улучшения многих

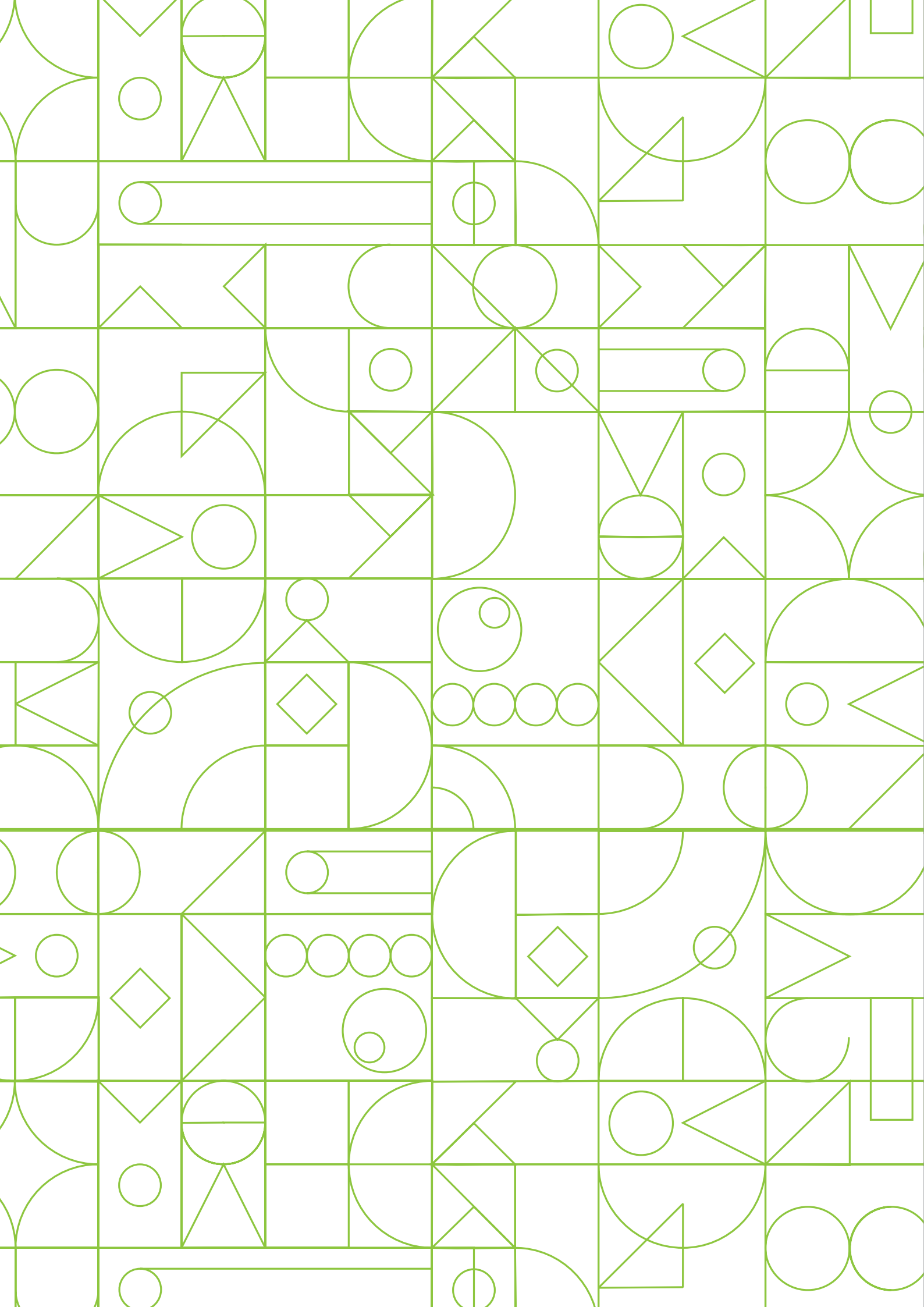
показателей и рост Индекса в 816 городах России. Особенно заметны позитивные изменения по трем критериям — это общее улучшение облика городов, сокращение аварийного жилого фонда и создание безбарьерной среды.

Цель, поставленная перед нами национальным проектом — сократить количество городов с неблагоприятной средой и повысить среднее значение Индекса в полтора раза к 2030 году. Разработанная система — это своего рода барометр, который позволяет понять, какие преимущества уже есть у того или иного города и какие проблемы в нем необходимо решать в первую очередь.

Индекс уже помогает городам становиться лучшей версией себя благодаря множеству характеристик и показателей, по которым можно и нужно развиваться. Он рассматривает города комплексно, не создавая конкуренции, но направляя работу по благоустройству в нужное русло.

Индекс — это не рейтинг, это точный и эффективный инструмент мониторинга состояния города, где видно, какими территориями и какими сферами необходимо пристальнее заниматься.

Цель представленного вам руководства — дать городским властям, девелоперам, архитекторам и предпринимателям необходимые инструменты, которые помогут понять, как работать с каждым индикатором и как сделать город комфортнее для его жителей.





Часть 1.

Как работает Индекс

Об Индексе

Индекс города представляет собой цифровое значение в баллах, отражающее состояние городской среды. Это значение получается в результате оценки 36 количественных (измеряемых) индикаторов, которые характеризуют качество городской среды в различных ее аспектах. Под городской средой понимается совокупность застроенных и открытых городских территорий (например, улиц, площадей, парков, дворов) и способов их использования горожанами в повседневной жизни.

В марте 2019 г. утверждена методика формирования индекса качества городской среды. В зависимости от совокупного значения Индекса города выделяются два качественных уровня в оценке его среды:

- Благоприятная среда (значение составляет более половины от максимально возможного количества баллов, т.е. 181 балл и выше);
- Неблагоприятная среда (значение составляет менее половины от максимально возможного количества баллов, т.е. до 180 включительно).

Индекс служит инструментом, который позволяет не только оценить качество городской среды, но и выработать на этой основе полученных результатов рекомендации по ее улучшению. Целевые показатели такого улучшения были определены на федеральном уровне именно в соответствии с Индексом.

Президент РФ Владимир Путин в указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предложил повышать качество городской среды в российских городах с применением Индекса. В документе, в частности, говорится: «Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды исходить из того, что в 2024 году

необходимо обеспечить... кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза». Указом «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» Президентом РФ установлена цель улучшить качество городской среды в полтора раза.

Индекс служит одним из инструментов оценки деятельности высших должностных лиц при выполнении национальных проектов². При этом Индекс — не повод для соревнования между регионами, это не рейтинг городов, не основание для того, чтобы объявлять победителей и проигравших. Его задача — помочь определить приоритеты развития в ходе принятия управленческих решений. Индекс выявляет сильные и слабые стороны каждого муниципального образования, дает понимание, какие шаги нужно предпринять органам власти, чтобы среда в том или ином населенном пункте действительно была комфортной для жизни.

В целях мониторинга изменений качества среды и эффективности мер по ее улучшению расчет индекса качества городской среды осуществляется Минстроем России до 1 апреля ежегодно. Чтобы получить полную картину качества среды, при расчете

Индекса учитываются самые разные источники информации — официальная статистика и государственные порталы (например, «Реформа ЖКХ»), данные картографических и поисково-информационных систем. Часть информации предоставляют органы исполнительной власти субъекта РФ.

В соответствии с указом Президента, к 2024 году доля граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, должна составить не менее 30%. Это еще один ресурс, который помогает в реальном времени оценивать решения и корректировать направление работы, ведь именно жители городов задают запрос на изменения.

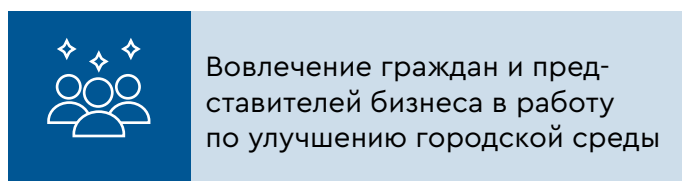
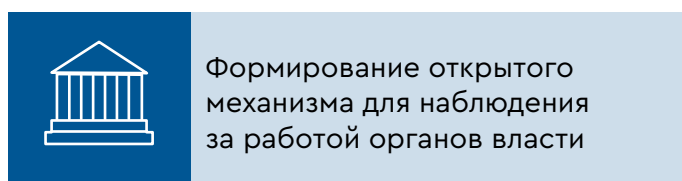
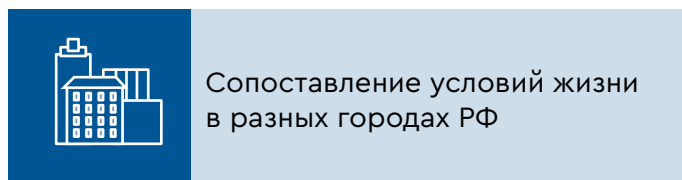
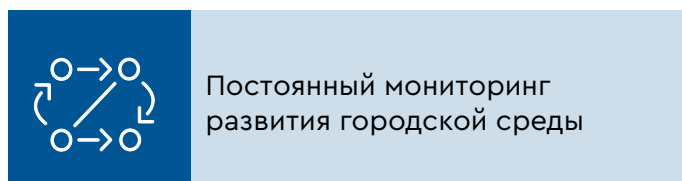
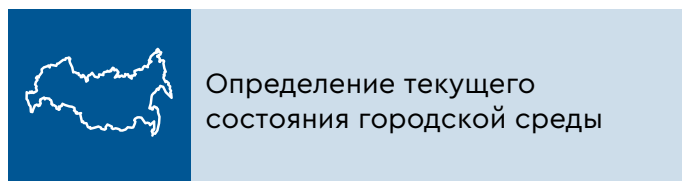
Подходы к развитию городской среды должны учитывать потребности разных групп населения, использовать все доступные ресурсы в рамках

любых национальных проектов и отраслевых программ. Например, решая проблему пробок в соответствии с национальным проектом «Безопасные и качественные дороги», муниципалитеты параллельно улучшают экологическую обстановку. Им также нужно заниматься территориальным планированием и пространственным развитием городов, внедрять новые технологии управления, хотя эти вопросы относятся к другим нацпроектам.

Все это вместе позволяет вырабатывать взвешенные решения по развитию городов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также оценивать эффективность реализуемых программ и проектов в указанной сфере, приступать к решению наиболее наболевших городских проблем и повышать качество жизни в более чем 1100 городах России.

Цели формирования Индекса

5 ключевых целей формирования Индекса



к 2024 году

на 30%

повысить среднее значение Индекса по стране

к 2030 году

в 1,5 раза

повысить среднее значение Индекса по стране

в 2 раза

сократить число городов с неблагоприятной городской средой

ежегодно

оценивать эффективность управления субъектами РФ

Как оценивается качество городской среды

Индекс формируется на основе 36 индикаторов, которые складываются из оценки шести типов городских пространств в соответствии с шестью критериями качества городской среды. Эта оценка подразумевает выделение одного ключевого индикатора для каждого типа пространства по каждому из критериев. Качество городской среды требует оценки также по индикаторам, значения которых рассчитываются на весь город: к отдельным типам пространств в матрице добавляется общегородское пространство, в действительности объединяющее в себе все остальные пространства. Этот подход направлен на то, чтобы сделать расчет Индекса максимально полным и эффективным (см. Матрицу индикаторов на стр. 12–13).

6 пространств

При разработке Индекса составлена типология городских пространств, с которыми горожане взаимодействуют чаще всего. В типологию входят:



1. Жилье и прилегающие пространства

Жилые дома, придомовые территории и другие пространства, влияющие на повседневный комфорт жителей.



2. Улично-дорожная сеть

Территории улиц и дорог различного значения и различных категорий: проезды, мосты, эстакады, подземные переходы, разворотные площадки городских маршрутных транспортных средств и иные территории объектов УДС.



3. Озелененные пространства

Все озелененные пространства, вне зависимости от способа образования — искусственного или естественного, — включая парки, скверы, городские леса.



4. Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства

Медицинские, образовательные, спортивные, культурно-досуговые объекты и территории, прилегающие к ним.



5. Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства

Территории, прилегающие к административным, деловым, торговым объектам. В категорию определены места торговли и офисы, административные учреждения, вокзалы, аэропорты, места общественного питания, а также объекты сервиса и услуг.



6. Общегородское пространство

Вся территория города в административных границах.

6 критериев

Индикаторы индекса качества городской среды распределяются по 6 критериям, важным для горожан. Качество среды прежде всего связано со способностью удовлетворять максимально широкий спектр потребностей горожанина, поэтому критериями оценки каждого типа пространств послужили базовые потребности жителей города.



1. Безопасность

Позволяет определить существующий уровень безопасности рассматриваемых пространств и выявить потенциальные угрозы для жизни и здоровья человека.



2. Комфортность

Позволяет оценить удобство и доступность городских пространств для всех групп пользователей, в том числе для маломобильных групп населения.



3. Экологичность и здоровье

Позволяет оценить текущее состояние экологии в городе, а также определить, в какой мере использование городской инфраструктуры отвечает задачам сохранения, поддержания и, при необходимости, восстановления окружающей среды.



4. Идентичность и разнообразие

Позволяет оценить своеобразие и узнаваемость облика города, его функциональное разнообразие, гибкость, адаптивность и вариативность используемых архитектурно-планировочных и объемно-пространственных решений.



5. Современность и актуальность среды

Позволяет оценить город с точки зрения возможностей, которые он предоставляет жителям, а также определить, насколько городские пространства соответствуют международным принципам формирования городской среды.



6. Эффективность управления

Позволяет оценить работу муниципальных органов власти по созданию условий, необходимых для формирования качественной городской среды.

Матрица индикаторов

КРИТЕРИИ ПРОСТРАНСТВА	КРИТЕРИИ		
	1. Безопасность	2. Комфортность	3. Экологичность и здоровье
1. Жилье и прилегающие пространства	1. Доля площади многоквартирных домов, признанных аварийными, в общей площади многоквартирных домов (%)	2. Доля площади жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами, в общей площади жилых помещений (%)	3. Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию, в общем объеме образованных и вывезенных твердых коммунальных отходов (%)
2. Улично-дорожная сеть	7. Доля погибших в дорожно-транспортных происшествиях (%) 7.1. Доля погибших в дорожно-транспортных происшествиях (%) 7.2. Доля пешеходов, погибших в дорожно-транспортных происшествиях (%)	8. Доля общей протяженности улиц, обеспеченных ливневой канализацией (подземными водостоками), в общей протяженности улиц, проездов, набережных (%)	9. Загруженность дорог (безразмерный коэффициент)
3. Озелененные пространства	13. Доля озелененных территорий общего пользования в общей площади зеленых насаждений (%)	14. Уровень озеленения (%)	15. Состояние зеленых насаждений (безразмерный коэффициент)
4. Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	19. Доля освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года в общей протяженности улиц, проездов, набережных (%)	20. Разнообразие услуг в общественно-деловых районах (%)	21. Доля площади города, убираемая механизированным способом, в общей площади города (%)
5. Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	25. Безопасность передвижения вблизи учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта (ед./кв. км)	26. Разнообразие культурно-досуговой и спортивной инфраструктуры (безразмерный коэффициент)	27. Обеспеченность спортивной инфраструктурой (%) 27.1. Обеспеченность спортивными площадками (%) 27.2. Обеспеченность спортивными сооружениями (%)
6. Общегородское пространство	31. Количество дорожно-транспортных происшествий по отношению к численности населения в городе (безразмерный коэффициент)	32. Доступность остановок общественного транспорта (%)	33. Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в общей численности городского населения (%)

Матрица содержит полный перечень индикаторов Индекса. Подробное описание и алгоритмы их расчета представлены в Методике формирования индекса качества городской среды, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р, с учетом изменений, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2019 г. № 2625-р.

4. Идентичность и разнообразие	5. Современность и актуальность среды	6. Эффективность управления
<p>4. Разнообразие жилой застройки (безразмерный коэффициент)</p>	<p>5. Разнообразие услуг в жилой зоне (%)</p>	<p>6. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в общем количестве многоквартирных домов (%)</p>
<p>10. Количество улиц с развитой сферой услуг (ед.)</p>	<p>11. Индекс пешеходной доступности (безразмерный коэффициент)</p>	<p>12. Уровень доступности городской среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения (%)</p> <p>12.1. Доля доступных объектов городской инфраструктуры в общем количестве объектов городской инфраструктуры (%)</p> <p>12.2. Доля доступного общественного транспорта в общем количестве единиц общественного транспорта (%)</p> <p>12.3. Доля доступных общественных территорий в общем количестве общественных территорий (%)</p> <p>12.4. Доля пешеходных переходов, доступных и безопасных для инвалидов и иных маломобильных групп населения, в общем количестве пешеходных переходов (%)</p>
<p>16. Привлекательность озелененных территорий (ед./кв. км)</p>	<p>17. Разнообразие услуг на озелененных территориях (ед./кв. км)</p>	<p>18. Доля населения, имеющего доступ к озелененным территориям общего пользования (городские леса, парки, сады и др.), в общей численности населения (%)</p>
<p>22. Концентрация объектов культурного наследия (ед./га)</p>	<p>23. Уровень развития общественно-деловых районов города (ед./га)</p>	<p>24. Уровень внешнего оформления городского пространства (%)</p> <p>24.1. Наличие утвержденного правового акта, регламентирующего размещение вывесок</p> <p>24.2. Доля зданий, в отношении которых осуществлен ремонт фасадов, в общем количестве зданий, требующих ремонта фасада (%)</p> <p>24.3. Доля объектов, оснащенных архитектурной подсветкой, в общем количестве объектов, включенных в выборку архитектурной подсветки города (%)</p>
<p>28. Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия (%)</p>	<p>29. Доля сервисов, способствующих повышению комфорта жизни маломобильных групп населения, в количестве таких сервисов, предусмотренных правовым актом Минстроя России (%)</p>	<p>30. Доля детей в возрасте 1–6 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет (%)</p>
<p>34. Количество центров притяжения для населения (ед.)</p>	<p>35. Доля населения, работающего в непроизводственном секторе экономики, в общей численности работающего населения (%)</p>	<p>36. Доля граждан в возрасте старше 14 лет, вовлеченных в принятие решений по вопросам городского развития, в общей численности городского населения в возрасте старше 14 лет (%)</p> <p>36.1. Доля граждан в возрасте старше 14 лет, принявших участие в решении вопросов развития городской среды (%)</p> <p>36.2. Доля граждан в возрасте старше 14 лет, принявших участие в электронном голосовании (с использованием цифровых технологий) (%)</p>

Алгоритм формирования Индекса

Значения индикаторов рассчитываются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ежегодно на основе данных за отчетный период по состоянию на 1 января года расчета значений индикаторов в соответствии с Методикой формирования индекса качества городской среды¹.

Алгоритм расчета Индекса

1. Определение размерных и размерно-климатических групп городов.
2. Сбор данных и расчет значений индикаторов.
3. Расчет балльных значений индикаторов.
4. Расчет Индекса города.
5. Расчет Индекса субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Методикой города разделены на 10 климатических и размерных групп для корректного составления шкал оценки. При отнесении города к соответствующей группе учитываются 2 показателя: географическое положение города (неизменный показатель) и численность населения города (обновляется ежегодно по данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января года, предшествующего году проведения оценки).

В соответствии с Методикой выделяются две климатические территории РФ: условно комфортного климата и тяжелых климатических условий.

Для индикаторов № 1–10, 12, 19–33, 35 и 36 при определении баллов значения распределяются только в размерных группах из-за отсутствия влияния климатических особенностей на значения показателей, которые оцениваются указанными индикаторами.

Поскольку количество городов, расположенных в зоне тяжелых климатических условий, относительно невелико, для оценки по индикаторам 11, 13–18 и 34 они объединяются в три дополнительные размерно-климатические группы: крупные, средние и малые города. Оценка этих городов по всем остальным индикаторам производится в исходных размерно-климатических группах, в точном соответствии с численностью населения.

Для каждой размерной и размерно-климатической группы формируется индивидуальная 10-балльная шкала, а также устанавливаются максимальные и минимальные значения индикаторов, соответствующие определенному баллу.

Шкала формируется для каждого индикатора в рамках соответствующей размерной и размерно-климатической группы. В результате города с наибольшими значениями индикатора в группе получают 10 баллов, города с наименьшими — 1 балл.

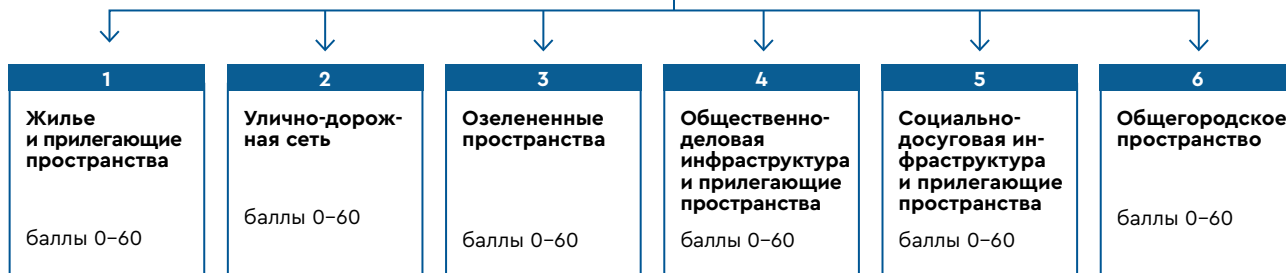
Город получает балл в соответствии с качеством среды в его 6 пространствах, оцененных по 6 критериям. Получившиеся баллы показывают, какие

городские пространства имеют высокое качество среды, а какие нуждаются в изменениях.

360 баллов

максимальное значение
Индекса города

Оценка города
0–360 баллов



Безопасность

Индикатор 1
0–10 баллов

Индикатор 7.1
0–5 баллов
Индикатор 7.2
0–5 баллов

Индикатор 13
0–10 баллов

Индикатор 19
0–10 баллов

Индикатор 25
0–10 баллов

Индикатор 31
0–10 баллов

Комфортность

Индикатор 2
0–10 баллов

Индикатор 8
0–10 баллов

Индикатор 14
0–10 баллов

Индикатор 20
0–10 баллов

Индикатор 26
0–10 баллов

Индикатор 32
0–10 баллов

Экологичность и здоровье

Индикатор 3
0–10 баллов

Индикатор 9
0–10 баллов

Индикатор 15
0–10 баллов

Индикатор 21
0–10 баллов

Индикатор 27.1
0–5 баллов
Индикатор 27.2
0–5 баллов

Индикатор 33
0–10 баллов

Разнообразие и идентичность

Индикатор 4
0–10 баллов

Индикатор 10
0–10 баллов

Индикатор 16
0–10 баллов

Индикатор 22
0–10 баллов

Индикатор 28
0–10 баллов

Индикатор 34
0–10 баллов

Современность и актуальность среды

Индикатор 5
0–10 баллов

Индикатор 11
0–10 баллов

Индикатор 17
0–10 баллов

Индикатор 23
0–10 баллов

Индикатор 29
0–10 баллов

Индикатор 35
0–10 баллов

Эффективность управления

Индикатор 6
0–10 баллов

Индикатор 12.1
0–2,5 балла
Индикатор 12.2
0–2,5 балла
Индикатор 12.3
0–2,5 балла
Индикатор 12.4
0–2,5 балла

Индикатор 18
0–10 баллов

Индикатор 24.1
0–1 балла
Индикатор 24.2
0–5 баллов
Индикатор 24.3
0–4 балла

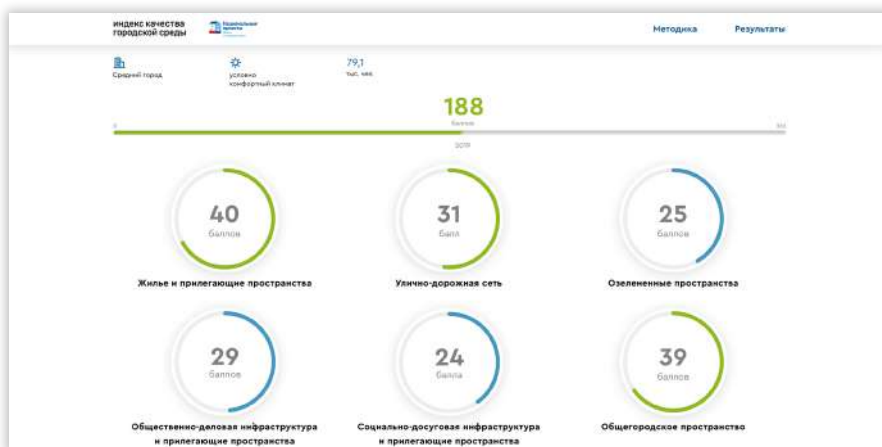
Индикатор 30
0–10 баллов

Индикатор 36.1
0–5 баллов
Индикатор 36.2
0–5 баллов

Результаты формирования Индекса

Индекс качества городской среды — это не рейтинг. Индекс — это инструмент для работы каждого города над собственными зонами роста, а не для сравнения городов между собой.

Пример результата оценки, представленной на сайте индекс-городов.рф



Сайт индекс-городов.рф — это публичная страница для отображения официальных результатов Индекса. На нем дополнительно отображаются результаты формирования Индекса, опубликованные Минстроем РФ на сайте minstroyrf.ru. Диаграммы с баллами на странице каждого города показывают приоритетные направления работы. Если у города низкие баллы у «Озелененных пространств», то нужно в первую очередь обратить внимание на парки и зелень в городе. Если меньше всего баллов у «Жилья», нужно комплексно решать эту проблему.

■ набрано больше половины от максимального количества баллов

■ набрано меньше половины от максимального количества баллов

Пример результата оценки по форме согласно Приложению № 2 к Методике*

Лист оценки города (форма)		Лист оценки города (форма)		Лист оценки города (форма)	
Индикатор	Значение индикатора	Индикатор	Значение индикатора	Индикатор	Значение индикатора
1. Доля населения, живущего в аварийном жилье, в общей численности населения	4	Доля населения, живущего в аварийном жилье, в общей численности населения	4	1. Доля населения, живущего в аварийном жилье, в общей численности населения	4
2. Доля жилого фонда, обеспеченного централизованными услугами тепло-, водо-, электроснабжения, водотведения, в общем объеме жилого фонда	2	Доля жилого фонда, обеспеченного централизованными услугами тепло-, водо-, электроснабжения, водотведения, в общем объеме жилого фонда	2	2. Доля жилого фонда, обеспеченного централизованными услугами тепло-, водо-, электроснабжения, водотведения, в общем объеме жилого фонда	2
3. Количество выделенных территорий коммунальных отходов на душу населения	3	Количество выделенных территорий коммунальных отходов на душу населения	3	3. Количество выделенных территорий коммунальных отходов на душу населения	3
4. Разнообразие жилой застройки	4	Разнообразие жилой застройки	4	4. Разнообразие жилой застройки	4
5. Разнообразие услуг в жилой зоне	5	Разнообразие услуг в жилой зоне	5	5. Разнообразие услуг в жилой зоне	5
6. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в общем количестве многоквартирных домов	6	Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в общем количестве многоквартирных домов	6	6. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в общем количестве многоквартирных домов	6
7. Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях	7	Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях	7	7. Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях	7
8. Доля улично-дорожной сети, обеспеченной ливневой канализацией, в общей протяженности улично-дорожной сети	4	Доля улично-дорожной сети, обеспеченной ливневой канализацией, в общей протяженности улично-дорожной сети	4	8. Доля улично-дорожной сети, обеспеченной ливневой канализацией, в общей протяженности улично-дорожной сети	4
9. Загруженность дорог	5	Загруженность дорог	5	9. Загруженность дорог	5
10. Количество улиц с развитой сферой услуг	5	Количество улиц с развитой сферой услуг	5	10. Количество улиц с развитой сферой услуг	5
11. Наличие пешеходной доступности	6	Наличие пешеходной доступности	6	11. Наличие пешеходной доступности	6
12. Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной	3	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной	3	12. Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной	3

* Более подробные данные с показателями для каждого из 36 индикаторов предоставляются главам городов в виде листа оценки города по форме согласно Приложению № 2 к Методике формирования индекса качества городской среды. Лист оценки отражает конкретные цифровые показатели, присвоенные городу по соответствующим индикаторам.

Наиболее распространенные вопросы, связанные с результатами оценки

Вопрос: Город N — зеленый город! Почему он имеет такую низкую оценку показателя «Озелененные пространства»?

Ответ: Наличие большой площади озелененных территорий не гарантирует высокое значение индикатора «Озелененные пространства», так как необходимо благоустраивать существующие территории, повышая их привлекательность для горожан.

Вопрос: Почему не учтен важный фактор качества жизни — экология?

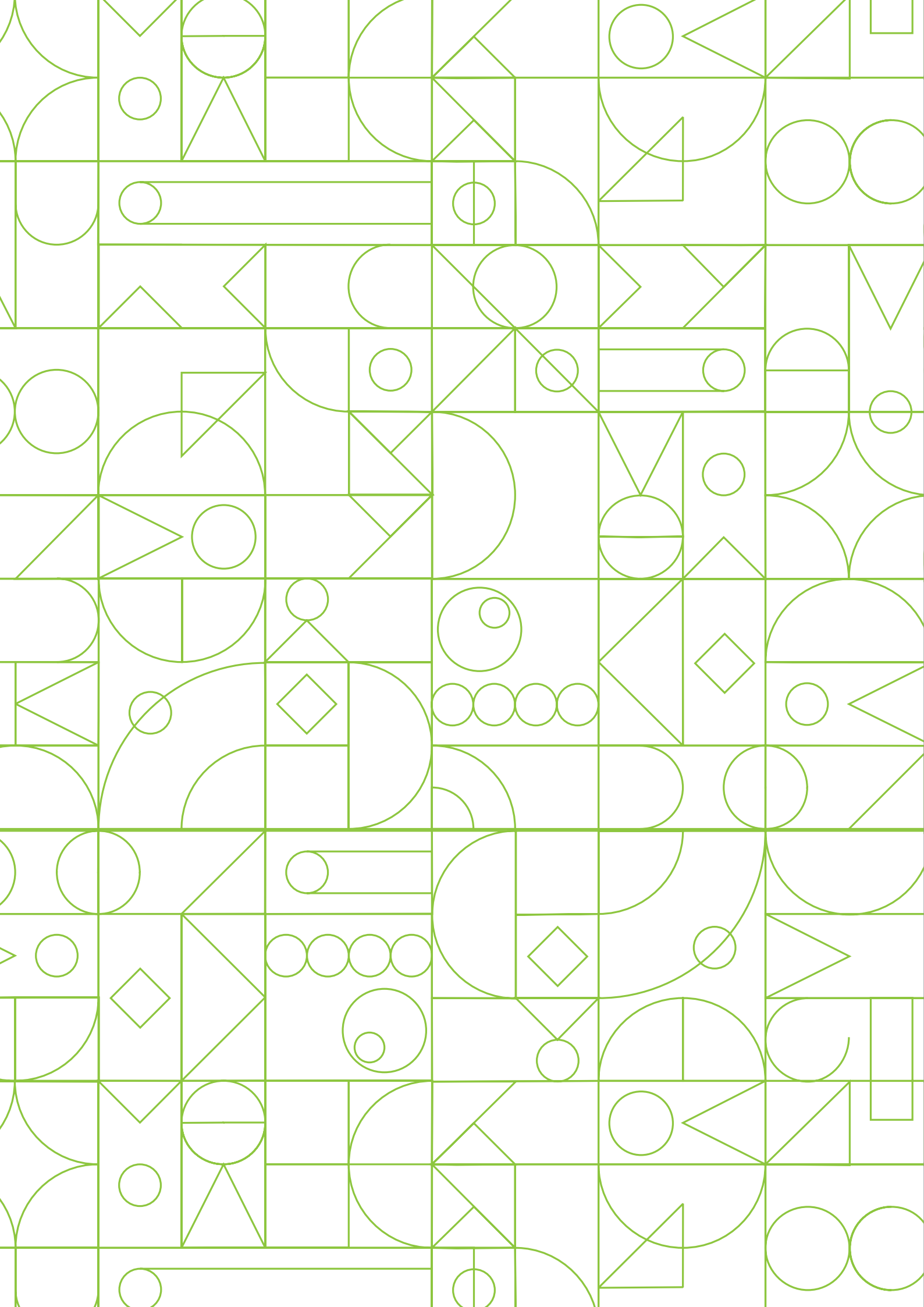
Ответ: Из-за отсутствия статистических данных для всех городов России в Индекс не вошли индикаторы, оценивающие, например, качество воздуха. Однако, косвенно качество экологии оценивается индикаторами № 3, 9, 13, 14, 15, 18, 21.

Вопрос: Как можно сравнивать города Дальнего Востока и города Золотого кольца по концентрации объектов культурного наследия?

Ответ: Индекс не предлагает городам соревноваться в рамках каждого индикатора отдельно.

Городам необходимо разрабатывать индивидуальный комплекс мероприятий, отвечающих существующим вызовам.

Города Золотого кольца должны делать упор на сохранение и развитие культурного наследия, а города Дальнего Востока, к примеру, — на ревитализацию промышленных территорий и переосмысление индустриального наследия, в соответствии с индивидуальной оценкой.



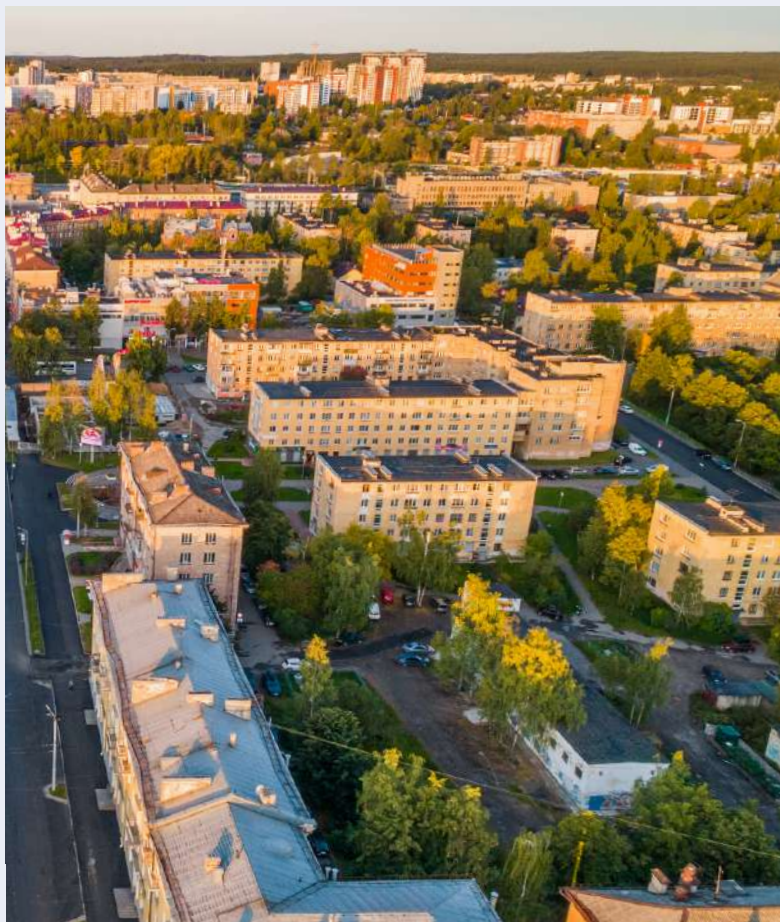


Часть 2.

Рекомендации по определению первоо- чередных направлений комплексного развития городских территорий

1
6

ИНДИКАТОРЫ



Жилье и прилегающие пространства

Жилые дома, придомовые территории и другие пространства, влияющие на повседневный комфорт жителей.

Комплексная программа по улучшению пространства

РАЗВИТИЕ ЗАСТРОЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ

- 1 Отремонтировать фасады и подъезды жилых домов (если требуется), провести капитальный ремонт зданий, либо признать дом аварийным и включить в федеральную программу переселения.
- 2 Подвести централизованное тепло-, водо-, электро-/газоснабжение и водоотведение.
- 3 Наладить проведение своевременной уборки территории двора, вывоз и переработку твердых коммунальных отходов.
- 4 Повысить разнообразие услуг в жилой зоне: адаптировать помещения первых этажей существующей застройки для размещения объектов общественно-деловой и культурно-досуговой инфраструктуры.
- 5 Поставить на кадастровый учет многоквартирные дома.
- 6 Разработать и внедрить объемно-пространственный регламент для новой застройки⁸.

ОСВОЕНИЕ СВОБОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

- 1 Создавать новую застройку по Стандарту комплексного развития территорий³.
- 2 Рассчитать технико-экономические показатели проекта.
- 3 Сформировать транспортные связи территории проектирования с другими городскими территориями.
- 4 Сформировать улично-дорожную и пешеходную сеть. Организовать парковочные зоны.
- 5 Выявить центры городской жизни для дальнейшего их развития.
- 6 Разместить озелененные территории.
- 7 Выбрать места для размещения социальной инфраструктуры.
- 8 Выбрать типы жилых домов для формирования кварталов.
- 9 Определить объемно-пространственные параметры застройки кварталов.



1 Доля площади многоквартирных домов, признанных аварийными, в общей площади многоквартирных домов

Позволяет оценить качество многоквартирного жилья, составляющего основу жилищного фонда в России. Основания для признания помещений непригодными для проживания и дома подлежащим сносу или реконструкции изложены в соответствующем постановлении Правительства РФ. Стимулирует процесс расселения горожан из аварийного жилья.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Неинформированность о федеральных программах по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- Низкое качество строительства новых домов для переселения;
- Отсутствие практики использования энергоэффективных решений для сбережения ресурсов и сокращения размера платежей за ЖКУ.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Обследование жилищного фонда и выявление ветхого и аварийного жилья;
- Новая застройка по Стандарту комплексного развития территорий;
- Реновация ветхого и аварийного жилого фонда;
- Расселение жителей домов, признанных аварийными.

Примеры программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда



Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Сахалинской области в 2013–2017 годах»

г. Южно-Сахалинск
Новое жилье: 34 дома
Кол-во переселенных жителей: 1403 чел.



Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Алтай в 2013–2017 годах»

г. Горно-Алтайск
Новое жилье: 4 дома
Кол-во переселенных жителей: 2249 чел.



Областная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории МО Калужской области в 2013–2018 годах

г. Калуга
Новое жилье: 743 квартиры
Кол-во переселенных жителей: 2122 чел.

Влияние преобразований на другие индикаторы



2

Доля площади жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами, в общей площади жилых помещений

Позволяет оценить уровень обеспеченности жилья современными коммунальными удобствами и, как следствие, его привлекательность для жильцов, а также для потенциальных арендаторов в случае смены функции помещения на нежилую.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Неинформированность о возможностях развития инфраструктуры с привлечением средств из федерального бюджета;
- Высокая стоимость мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры;
- Ветхое состояние домов.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Новая застройка по Стандарту комплексного развития территорий;
- Строительство или расширение инженерных сетей (теплоснабжения, водоснабжения, электроснабжения, водоотведения).
- Реновация ветхого и аварийного жилого фонда;

Влияние преобразований на другие индикаторы

1	2																
														33			36

3 Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию, в общем объеме образованных и вывезенных твердых коммунальных отходов

Позволяет оценить уровень экологической безопасности в жилых районах, производящих основной объем твердых коммунальных отходов, а также эффективность работы специализированных городских служб, ответственных за их вывоз, утилизацию, недопущение стихийных свалок и пр.

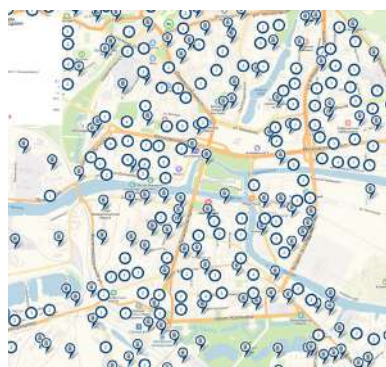
Причины неоптимальных значений индикатора

- Неэффективная система уборки дворов и вывоза твердых коммунальных отходов;
- Отсутствие качественной инфраструктуры по обращению с отходами;
- Отсутствие инфраструктуры по переработке отходов;
- Низкая просвещенность горожан в сфере разумного потребления.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Устранение несанкционированных свалок;
- Оптимизация сети пунктов сбора мусора;
- Создание мусороперерабатывающих предприятий;
- Внедрение практики раздельного сбора мусора;
- Информирование по вопросам обращения с отходами, в том числе с помощью онлайн-сервисов.

Примеры онлайн-сервисов по работе с отходами



Единая система обращения с отходами в Калининграде

Онлайн-платформа для информирования администрации по вопросам вывоза мусора.
<https://esoo39.ru>



Федеральный проект «Генеральная уборка»

Общественная интернет-карта, на которой любой пользователь может оставить сообщение и обозначить незаконную свалку.
<https://kartasvalok.ru>



Проект «Полезный город»

Первая онлайн-карта и городская навигация по социальным и экологическим сервисам для ответственных горожан в Москве.
<https://полезныйгород.рф>

4 Разнообразие жилой застройки

Позволяет оценить количество типологий жилых домов, применяемых в застройке, и, как следствие, спектр возможностей для выбора жилья горожанами в соответствии с их предпочтениями, а также потенциал застроенных или застраиваемых территорий для развития визуально и функционально разнообразных районов.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Недостаток информации о новом жилье, введенном в эксплуатацию, в государственных реестрах (невнесенные здания не учитываются при расчете индикатора);
- Разрушение дореволюционной, раннесоветской и неоклассической жилой застройки;
- Рост однотипной застройки;
- Низкое качество проектов жилой застройки;
- Ограниченный выбор типов жилья для горожан.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Внесение полных и качественных данных об объектах жилой застройки в в базы информационных порталов «Реформа ЖКХ» и «ГИС ЖКХ»;
- Новая застройка по Стандарту комплексного развития территорий;
- Реновация жилого фонда с изменением типов застройки — введение новых типологий, применение индивидуальных проектов;
- Дизайн-код архитектурно-градостроительных решений элементов планировочной структуры;
- Внедрение объемно-пространственного регламента.

Российский опыт



ЖК «Европейский берег», Новосибирск



Жилой район «Солнечный», Екатеринбург



Микрорайон «Европейский квартал», Тюмень



ЖК «Садовые кварталы», Москва

Международный опыт: Лондон, жилой район Чобхэм Манор

Для разработки проекта была создана Комиссия по контролю за качеством. В ее состав вошли эксперты, которые оценивали эффективность и целесообразность решений. Особенность планировки — высокое архитектурное и типологическое разнообразие застройки. Каждое здание в новом районе уникально: разные типы домов (многоквартирные дома, таунхаусы, городские виллы, башни) разные фасады, материалы отделки, различается и благоустройство прилегающей территории, но при этом соблюдается единая стилистика района.



Многоквартирные дома



Таунхаусы



Башни



Городские виллы

Здания — это основной элемент, формирующий объемно-пространственный облик города. Разнообразие, адаптивность к изменениям и сомасштабность жилой застройки человеку — это основа для формирования комфортной городской среды.

При проектировании жилой застройки важно обеспечить комфортные условия проживания людей разных возрастов и социальных групп. Для этого необходимо создать гибкую и жизнестойкую жилую среду, способную подстраиваться под меняющиеся потребности населения. Адаптивность жилой застройки подразумевает разнообразие типов зданий и вариативность их возможного использования. Для комфортной и безопасной жизни в городе необходимо развивать смешанные функции жилой застройки, формировать частные, коллективные и общественные пространства.

Существует две базовые формы зданий — точечная и линейная.

Форма точечных зданий в плане приближена к квадрату. Все их фасады активны, поэтому такие здания не могут блокироваться с другими зданиями и использоваться для формирования сплошного фронта застройки. К точечным зданиям относятся индивидуальные жилые дома, кластеры, городские виллы и башни.

Линейный тип зданий отличается протяженной длиной, значительно превышающей глубину. В них можно размещать коммерческие функции на первых этажах, а также квартиры разных типов за счет протяженного фронта. К линейным зданиям относятся блокированные дома и секционные дома с центральным, галерейным и коридорным типами доступа.

Влияние преобразований на другие индикаторы

1	2		4	5	6	7	8	9	10	11	12		14	15	16		18
19	20				24		26	27			30	31	32	33		35	36

5 Разнообразие услуг в жилой зоне

Этот индикатор — один из ключевых для оценки качества городской среды. Он позволяет определить долю помещений с функциями, отличными от жилой, в общей площади территории жилой зоны. Повышение этой доли позволяет избежать формирования монофункциональных, например, спальных районов.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Монофункциональная жилая застройка без социальных, культурно-досуговых и общественно-деловых функций;
- Строительство на отдаленных территориях, не обеспеченных инфраструктурой для комфортной и качественной городской жизни;
- Отсутствие коммерческих площадей на первых этажах;
- Низкая рентабельность коммерческих объектов из-за расположения в местах с низкой проходимостью и доступностью.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Новая застройка по Стандарту комплексного развития территорий;
- Реновация ветхого и аварийного жилого фонда;
- Комплексное благоустройство;
- Строительство коммерческой недвижимости в жилой застройке;
- Адаптация помещений первых этажей существующей застройки для размещения объектов общественно-деловой и социально-досуговой инфраструктуры;
- Внедрение объемно-пространственного регламента⁸;
- При отсутствии социально-экономических предпосылок для повышения уровня функционального разнообразия территории на момент разработки проекта — в проекте следует устанавливать долю помещений, где при возникновении соответствующих условий могут быть размещены объекты торговли и услуг, культуры и досуга, офисы, малые производства и пр.

Доля общественно-деловых пространств в общей площади территории жилой многофункциональной застройки

Для формирования в городах России комфортной среды, отвечающей современным потребностям горожан, Стандарт комплексного развития территорий⁵ устанавливает систему принципов развития территорий жилой и многофункциональной застройки. На основе этой системы формируются целевые модели Стандарта, призванные служить образцами при освоении свободных и развитии построенных и реорганизуемых территорий.

Стандарт комплексного развития предлагает 3 целевые модели для застройки и развития территорий.

Один из двух определяющих параметров в целевых моделях Стандарта — доля общественно-деловых помещений в общей площади застройки территории, которая устанавливается для каждой из трех целевых моделей:

Малоэтажная модель: 10–20%

Среднеэтажная модель: 20–30%

Центральная модель: ≥ 30%

Влияние преобразований на другие индикаторы



7
12

ИНДИКАТОРЫ



Улично-дорожная сеть

Городские улицы разного типа, включая территории от фасада до фасада здания, за исключением дорожного полотна. Уличная инфраструктура оценивается отдельно и вне зависимости от расположения в том или ином пространстве города.

Комплексная программа по улучшению пространства

- 1 Рационально и сбалансированно использовать дорожную инфраструктуру при текущей загруженности улиц.
- 2 Выявить и реорганизовать инфраструктуру в местах концентрации ДТП: увеличить частоту наземных пешеходных переходов и разместить островки безопасности, выделить места пересечения транспортных и пешеходных потоков элементами освещения.
- 3 Предотвратить правонарушения и повысить уровень психологического комфорта для пешеходов на улицах: создать хорошо освещенные пешеходные пути по кратчайшим траекториям в местах с низкой плотностью стрит-ритейла и вдоль основных подходов к остановкам общественного транспорта.
- 4 Создать на дорогах выделенные парковочные места, запретить парковку на газонах и тротуарах.
- 5 Повысить уровень климатического комфорта и стимулировать круглогодичную активность на открытом воздухе: расположить зоны отдыха в солнечных местах, установить остановки общественного транспорта, защищенные от ветра и осадков, создать ветровые экраны с помощью искусственного рельефа или ландшафтных объектов.
- 6 Приспособить улицу для безопасного перемещения маломобильных групп населения: установить пандусы, плавные спуски к дороге, создать тактильную разметку для слабовидящих и незрячих людей.
- 7 Повысить качество воздуха и шумовой комфорт: высадить растения, способные собирать и абсорбировать основные элементы атмосферного загрязнения города, установить шумовые барьеры.
- 8 Сделать улицу узнаваемой, т.е. создать условия для возникновения коммерческих площадей, расширить тротуары в зависимости от типа улицы и насыщенности потока пользователей.



7

Доля погибших в дорожно-транспортных происшествиях

- 7.1. Доля погибших в дорожно-транспортных происшествиях
- 7.2. Доля пешеходов, погибших в дорожно-транспортных происшествиях

Комплексный индикатор, позволяющих оценить степень тяжести происходящих в городе ДТП для автомобилистов и пешеходов соответственно, а также в целом уровень организации и обслуживания улично-дорожной сети (наличие элементов успокоения трафика, качество покрытий, качество работы специализированных служб).

Причины неоптимальных значений индикатора

- Отсутствие или плохая организация пешеходных переходов;
- Слабая освещенность улиц;
- Отсутствие ограничителей скорости движения;
- Неровное дорожное покрытие;
- Неприспособленность улиц для передвижения маломобильных групп населения;
- Высокая загруженность дорог;
- Подтопляемость территорий ввиду отсутствия эффективной системы отвода поверхностных дождевых и талых вод.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Организация дорожного движения;
- Увеличение частоты наземных пешеходных переходов;
- Размещение островков безопасности на пешеходных переходах;
- Размещение светофоров в местах пересечений пешеходных и велосипедных потоков с автомобильными (при наличии более чем двух полос движения);
- Выделение мест пересечения транспортных и пешеходных потоков элементами освещения с другим световым спектром;
- Использование элементов освещения дороги, не создающих светового шума;
- Повышение безопасности перекрестков с помощью расширения тротуаров. Такая мера позволяет улучшить обзор как для автомобилистов, так и для пешеходов, заставляет водителей снижать скорость, приближаясь к более узкому участку дороги, исключает возможность несанкционированной парковки на перекрестках;
- Ограничение скорости движения автомобилей;
- Выделение основного пешеходного маршрута по территории района и обеспечение на всей его протяженности максимального комфорта перемещений. Маршрут призван обеспечивать связи между основными объектами социального, торгово-бытового, культурно-досугового и спортивного назначения по кратчайшим траекториям;
- Реорганизация профиля улицы и при возможности сокращение количества полос движения;
- Создание приподнятых над уровнем дороги островков для остановок трамвая и соединение их с тротуарами с помощью организованных пешеходных переходов;
- Создание хорошо освещенных пешеходных путей между ключевыми функциями и объектами на улице;
- Размещение искусственных неровностей на проезжей части.

Влияние преобразований на другие индикаторы



8

Доля общей протяженности улиц, обеспеченных ливневой канализацией (подземными водостоками), в общей протяженности улиц, проездов, набережных

Позволяет оценить риски затопления элементов улично-дорожной сети в случае пикового выпадения осадков и, как следствие, оценить комфорт перемещений всех участников движения, в первую очередь — пешеходов.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Подтопляемость территорий ввиду отсутствия эффективной системы отвода поверхностных дождевых и талых вод;
- Неровное дорожное покрытие;
- Мусор на улицах;
- Пыль и грязь вдоль дорог;
- Неудовлетворительное состояние газонного покрытия.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Создание или расширение системы ливневой канализации;
- Организация открытого дренажа по периметру проезжей части с использованием растений, устойчивых к реагентам. Такое решение будет способствовать частичной очистке поверхностных стоков, а также снижению нагрузки на ливневую канализацию.

Инструменты отвода дождевой воды



Линейные водоотводы, Центральная площадь Ижевска



Проницаемое покрытие, «ЖК Четыре горизонта» в Санкт-Петербурге



Система отвода воды — дождевые сады, набережная озера Кабан в Казани

Влияние преобразований на другие индикаторы

								8	9	10	11	12				15				
																32				36

9

Загруженность дорог

Позволяет оценить транспортную ситуацию в городе в ее связи с безопасностью всех видов перемещений и качеством воздуха, поскольку чем выше загруженность дорог и чем больше число заторов, тем больше количество вредных выбросов в атмосферу и тем ниже акустический комфорт в прилегающих пространствах и застройке вдоль улиц.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Неэффективная система сети общественного транспорта;
- Недостаточное количество дорог;
- Отсутствие или плохая организация пешеходных переходов;
- Неровное дорожное покрытие;
- Слабая освещенность улиц;
- Отсутствие ограничителей скорости движения;
- Подтопляемость территорий ввиду отсутствия эффективной системы отвода поверхностных дождевых и талых вод;
- Неорганизованная парковка;
- Непригодность улиц для передвижения маломобильных групп населения;
- Мусор на улицах, пыль и грязь вдоль дорог.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Комплексное благоустройство улично-дорожной сети города;
- Корректировка существующих и внедрение новых маршрутов общественного транспорта;
- Создание выделенных полос для общественного транспорта;
- Обновление парка общественного транспорта;
- Повышение комфорта ожидания общественно-го транспорта;
- Стимулирование использования общественного транспорта, а также безмоторных, пешеходных и велосипедных перемещений;
- Внедрение цифровых сервисов отслеживания транспорта;
- Реорганизация уличной сети: строительство новых и реконструкция существующих улиц и искусственных сооружений;
- Оптимизация дорожной разметки;
- Организация паркинга в городе. Распределение платных и бесплатных уличных и плоскостных парковок;
- Внедрение зимнего режима парковки;
- Организация велопешеходной инфраструктуры (в городах с подходящими климатическими условиями);
- Внедрение сети городского велопроката;
- Разработка и внедрение стратегии использования велоинфраструктуры в зимнее время;
- Организация сети непрерывных разнообразных пешеходных маршрутов;
- Разработка и внедрение стратегии снегоудаления с дорог;
- Обновление городского освещения;
- Разработка и внедрение системы городской навигации.

Некоторые мероприятия для снижения загруженности дорог



Оптимизация ширины полос



Вафельная разметка на перекрестках



Введение платной парковки для нерезидентов



Организация велосипедной инфраструктуры



Установка комфортных остановок общественного транспорта



Мобильное приложение для отслеживания перемещений общественного транспорта

Влияние преобразований на другие индикаторы



10

Количество улиц с развитой сферой услуг

Позволяет оценить функциональное разнообразие городских пространств и, прежде всего, уличного фронта. Индикатор не учитывает временные объекты розничной торговли: павильоны, киоски, торговые автоматы, бахчевые развалы, елочные базары, передвижные (мобильные) сооружения и пр.

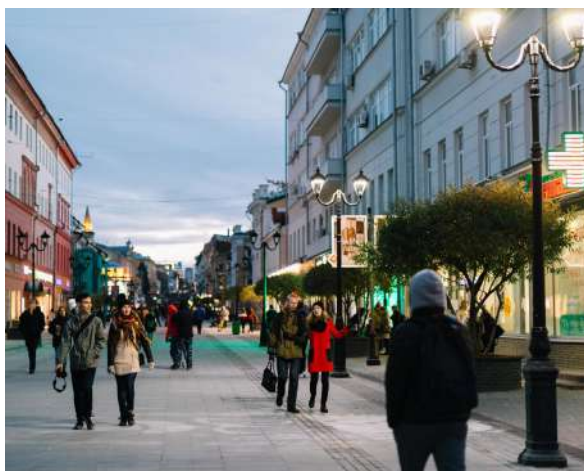
Причины неоптимальных значений индикатора

- Недостаток точек притяжения посетителей вдоль улиц;
- Отсутствие инфраструктуры, подходящей для размещения коммерческих и общественно-деловых объектов;
- Узкие тротуары, низкое качество дорожного покрытия, отсутствие мест для отдыха;
- Отсутствие или плохая организация пешеходных переходов;
- Слабая освещенность улиц;
- Остановки общественного транспорта без необходимой инфраструктуры;
- Автомобили, припаркованные на тротуарах;
- Шум от интенсивного дорожного движения;
- Неприспособленность для передвижения маломобильных групп населения;
- Мусор на улицах. Пыль и грязь вдоль дорог;
- Неудовлетворительное состояние газонного покрытия, отсутствие озеленения;
- Низкая узнаваемость улицы.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Комплексное благоустройство улиц города;
- На улицах с высоким потенциалом использования первых этажей для размещения объектов торгового-бытового обслуживания рекомендуется тротуар с тремя основными функциональными зонами: пешеходную (шириной не менее 1,2 м), прилегающую к зданиям для размещения террас кафе (не менее 1,5 м), а также буферную;
- У входов в наиболее популярные объекты общественной и коммерческой инфраструктуры следует предусматривать зоны для высадки пассажиров такси и площадки на всю ширину тротуара;
- Поддержка непрерывных визуальных связей между ключевыми общественными пространствами и объектами социальной и коммерческой инфраструктуры, расположенными вдоль улицы;
- Размещение достаточного количества элементов уличной мебели и иной инфраструктуры рядом с интенсивно используемыми объектами стрит-ритейла первой линии застройки. Территории, примыкающие к таким объектам, могут быть переданы в аренду их правообладателям для организации мероприятий, использование под террасы или другие зоны отдыха;
- Использование дифференцированного режима парковки: днем для посетителей (с ограничением по времени стоянки), ночью для местных жителей;
- При формировании новых островков социальной жизни вдоль улиц избегать конкуренции по видам и характеру использования с территориями коллективного пользования внутри кварталов;
- Выделение в местах наиболее интенсивных пешеходных потоков ограниченного числа островков социальной жизни. Они могут располагаться рядом с объектами общественной и коммерческой инфраструктуры. Такие места следует оснащать уличной мебелью и другими элементами инфраструктуры для досуга на открытом воздухе;
- Создание максимально комфортных условий для перемещения пешеходов путем снижения количества препятствий: выступающих крылец, опор указателей и дорожных знаков, элементов освещения и пр.;
- Создание сети укрытий от ветра и осадков вдоль коридоров с наибольшим потенциалом пешеходного движения. Также возможно использование остановок наземного общественного транспорта как укрытий, позволяющих согреться во время прогулки.

Российские примеры



Большая Покровская улица, Нижний Новгород



Большая Садовая улица, Ростов-на-Дону



Улица Карла Маркса, Симферополь



Проспект Мира, Красноярск

Рекомендации для развития стрит-ритейла⁷

Стрит-ритейл — разновидность объектов торговли и услуг, расположенных во встроенных и пристроенных помещениях на нижних этажах зданий с собственными входами. Вдоль главных улиц городского и районного значения, а также по периметру главных районных и местных площадей существует высокий потенциал для развития стрит-ритейла. При формировании уличного фронта вдоль таких пространств необходимо заложить пространственные условия для развития общественно-деловой инфраструктуры на первых этажах. В этом случае рекомендуется:

1. Устраивать козырьки и навесы, чтобы обеспечить защиту от ветра, осадков и прямых солнечных лучей.
2. Рассчитывать габариты вывесок и наружной рекламы, чтобы их замечали пешеходы, а также люди, проезжающие в автотранспорте.
3. Предусматривать высоту потолков помещений не менее 3,5 м, чтобы разместить дополнительное инженерное оборудование.
4. Предусматривать шаг несущих конструкций так, чтобы он позволял размещать торговое и сервисное оборудование.
5. Организовывать площадки для различных видов отдыха на открытом воздухе.
6. Предусматривать высокую долю остекления фасада, устраивать витрины.
7. Делать входы в помещения на уровне тротуара или не выше 0,45 м от его отметки.
8. Предусматривать ширину прифасадной зоны, достаточную для размещения террас кафе и нестационарных объектов торговли.

Влияние преобразований на другие индикаторы

			4	5		7	8	9	10	11	12		14	15				
19	20			23	24	25	26	27					31	32		34	35	36

11

Индекс пешеходной доступности

Позволяет оценить связанность улично-дорожной сети, удобство перемещений и возможность по кратчайшему расстоянию вдоль элементов этой сети дойти до нужных объектов по кратчайшему расстоянию вдоль элементов этой сети.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Наличие закрытых территорий без возможности пешеходного прохода;
- Недостаток точек притяжения вдоль улиц;
- Отсутствие тротуаров;
- Отсутствие мест для кратковременного отдыха;
- Отсутствие или плохая организация пешеходных переходов;
- Слабая освещенность улиц;
- Отсутствие ограничителей скорости движения автомобилей;
- Подтопляемость территорий ввиду отсутствия эффективной системы отвода поверхностных дождевых и талых вод;
- Остановки общественного транспорта без необходимой инфраструктуры;
- Автомобили, припаркованные на тротуарах;
- Неприспособленность для передвижения маломобильных групп населения.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Развитие новых территорий с учетом принципов компактности, приведенных в Стандарте комплексного развития территорий³;
- Внедрение объемно-пространственного регламента⁸;
- Адаптация помещений первых этажей существующей застройки для размещения объектов общественно-деловой инфраструктуры;
- Поддержка непрерывных визуальных связей между ключевыми общественными пространствами и объектами социальной и коммерческой инфраструктуры, расположенными вдоль улицы;
- Организация многочисленных проходов на другие улицы, в том числе по внутриквартальным территориям;
- Создание хорошо освещенных путей вдоль застройки по кратчайшим траекториям пешеходного движения и между ключевыми функциями и объектами на улице;
- Выделение основного пешеходного маршрута по территории района и обеспечение на всей его протяженности максимального комфорта перемещений. Маршрут призван обеспечивать связи между основными объектами социального, торгово-бытового, культурно-досугового и спортивного назначения по кратчайшим траекториям. Это позволит снизить затраты на эксплуатацию пешеходной инфраструктуры и одновременно повысить качество ее содержания;
- Использование вдоль первой линии фасадов зданий видов растительности, которые не препятствуют визуальному контролю пешеходных путей из окон жилой застройки. Такая мера способствует повышению уровня социального контроля улиц и, как следствие, повышению безопасности;
- Размещение пешеходных переходов с шагом 50–100 м в наиболее удобных местах, в частности в местах расположения образовательных учреждений, плотного стрит-ритейла, интенсивных пешеходных связей с территориями застройки;
- Создание защищенных от ветра и осадков мест для досуга на открытом воздухе, расположенных на солнечной стороне улицы. Также возможно использование остановок наземного общественного транспорта как укрытий, позволяющих согреться во время прогулки. Для этого в местах наиболее интенсивных пешеходных потоков целесообразно устраивать отапливаемые остановки, совмещенные с другими функциями (продажа газет, журналов, горячих напитков и пр.).

Примеры городов мира с высокими показателями пешеходной доступности зимой



Рёрос, Норвегия



Оулу, Финляндия



Монреаль, Канада



Виннипег, Канада

Влияние преобразований на другие индикаторы

				5		7		9	10	11	12		14	15	16		18
19	20				24	25		27				31	32		34		36

12

Уровень доступности городской среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения

- 12.1. Доля доступных объектов городской инфраструктуры в общем количестве объектов городской инфраструктуры
- 12.2. Доля доступного общественного транспорта в общем количестве единиц общественного транспорта
- 12.3. Доля доступных общественных территорий в общем количестве общественных территорий
- 12.4. Доля пешеходных переходов, доступных и безопасных для инвалидов и иных маломобильных групп населения, в общем количестве пешеходных переходов

Комплексный индикатор, который позволяет оценить степень приспособленности городской среды для комфортного перемещения маломобильных групп населения и удобство доступа для них различных инфраструктурных объектов, публичных пространств, пешеходных переходов, общественного транспорта.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Отсутствие элементов благоустройства, рассчитанных на МГН, узкие тротуары;
- Несоблюдение норм организации элементов инфраструктуры для МГН;
- Отсутствие или плохая организация пешеходных переходов;
- Неровное дорожное покрытие;
- Слабая освещенность улиц;
- Остановки общественного транспорта без необходимой инфраструктуры;
- Мусор на улицах;
- Подтопляемость территорий ввиду отсутствия эффективной системы отвода поверхностных дождевых и талых вод;
- Подтопляемость территорий.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Обеспечение доступа к общественным зданиям, объектам социального, культурного и торгово-бытового обслуживания, включая наличие пандусов, тактильной плитки и других элементов благоустройства, рассчитанных на МГН;
- Повышение доступности общественного транспорта;
- Обеспечение пространств и создание объектов для специальных групп пользователей, прежде всего детей, молодых мам, пожилых людей, инвалидов, а также для детей, пешеходов с коляской.

Примеры адаптивности объектов городской инфраструктуры для нужд МГН



Безбарьерная среда, школа «Летово». Сосенское, Подмосковье



Автобус с откидным пандусом, Коломна



Спортивная площадка, обеспеченная инфраструктурой для МГН



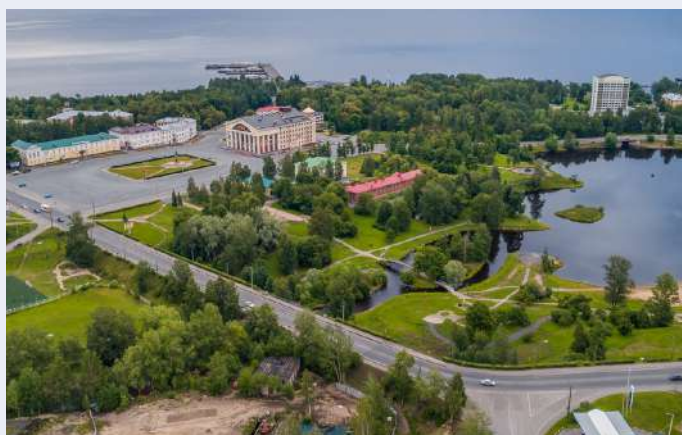
Безбарьерный пешеходный переход, Москва

Влияние преобразований на другие индикаторы

				5		7	8	9	10	11	12				16		18
19					24	25	26	27		29		31	32		34		36

13
-
18

ИНДИКАТОРЫ



Озелененные пространства

Территории города, покрытые растительностью, включая парки, скверы, леса, а также территории, прилегающие к городским водоемам.

Комплексная программа по улучшению пространства

- 1 Выявить потенциал создания новых или благоустройства озелененных территорий.
- 2 Обеспечить доступность озелененных территорий: организовать эффективные пешеходные маршруты от жилой и многофункциональной застройки до объектов рекреации, повысить связанность озелененных территорий между собой.
- 3 Обеспечить микроклиматический комфорт городских озелененных территорий, создавая укрытия от ветра, солнца и осадков, обеспечивающие комфортное пребывание пользователей на территориях в любое время года.
- 4 Высадить всесезонные растения, следить за состоянием зеленых насаждений, вовремя заменять нездоровые растения. Для удобства эксплуатации использовать долговечные, износостойкие и антивандальные материалы покрытий и малых архитектурных форм, продумать размещение элементов благоустройства, не препятствующее механизированной уборке снега и мусора.
- 5 Повысить безопасность использования территории за счет обеспечения освещенности основных пешеходных и велосипедных путей, площадок отдыха.
- 6 Создать объекты как для спокойного, так и для активного отдыха, исключить их конфликтное взаиморасположение (например, зон тихого отдыха рядом со спортивно-игровыми площадками).
- 7 Повысить событийность использования озелененных пространств с помощью проведения праздников, фестивалей, тематических ярмарок, лекций и мастер-классов, кинопоказов и других культурно-развлекательных и спортивных мероприятий, и создания инфраструктуры для их проведения.
- 8 Увеличить длительность пребывания посетителей на озелененных территориях за счет расширения инфраструктуры общественного обслуживания.
- 9 Повысить узнаваемость территорий за счет использования символов места и локальной геральдики в дизайне элементов благоустройства.

13 Доля озелененных территорий общего пользования в общей площади зеленых насаждений

Позволяет оценить степень комфорта и безопасности озелененных территорий в целом и в частности природного озеленения в городской черте. Чем больше в городе организованных парков, скверов, зон отдыха у воды, тем меньше площадь озеленения, непригодного для рекреации или транзита.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Неухоженность и небезопасность зеленых зон;
- Отсутствие или неудовлетворительное качество инфраструктуры для отдыха и услуг: мест для сидения, станций велопроката, покрытий для бега, пунктов питания;
- Низкая пешеходная связанность озелененных территорий с жилой и многофункциональной застройкой;
- Затемненность из-за отсутствия функционального освещения;
- Сложность пешеходного передвижения, отсутствие навигации;
- Некачественное озеленение и газонное покрытие;
- Низкая событийность;
- Отсутствие или низкое качество инфраструктуры для детей;
- Отсутствие у парков стиля и единой концепции.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Создание новых парков;
- Создание скверов в жилой застройке;
- Формирование озелененных территорий общего пользования на базе существующих зеленых насаждений в пределах городской черты;
- Организация внутриквартальных связей между улицами с высоким пешеходным потоком и озелененными территориями;
- Формирование разнообразного функционального наполнения территорий, удовлетворяющего потребности различных групп пользователей и учитывающего многофункциональность окружающей застройки (зоны отдыха для местных жителей, коворкинги на открытом воздухе для офисных работников, выносные террасы уличных кафе и пр.);
- Высадка вечнозеленых растений и растений с густой кроной и толстыми ветвями;
- Обустройство дополнительных входов на территорию каждые 200–250 м;
- Обеспечение визуальной проницаемости пространств за счет формирования кроны деревьев, а также демонтажа и замены прозрачными элементами ограждающих конструкций;
- Повышение привлекательности перемещений по территориям с помощью средств легкой мобильности (велосипедов, самокатов, сегвеев и пр.). Это подразумевает развитие велосипедной инфраструктуры, в том числе создание сети велодорожек (включая грунтовые) для комфортного перемещения пользователей по обширным территориям, станций проката и обслуживания велосипедов и средств легкой мобильности. В зимнее время веломаршруты могут использоваться для катания на лыжах;
- Создание в водоохраных зонах рек и ручьев пешеходных прогулочных маршрутов, обеспеченных на всем протяжении благоустроенными зонами для кратковременного отдыха;
- Обеспечение безопасности маршрутов для пользователей за счет ограждения зон с крутым уклоном берега, организации зон доступа к воде (контакта с водой) только в специально оборудованных местах и пр.

14 Уровень озеленения

Определяется как доля площади городских территорий, покрытой зелеными насаждениями, в общей площади города. Позволяет оценить потенциал для развития озелененных территорий общего пользования, а также для повышения экологической безопасности горожан, с учетом основных свойств зеленых насаждений (поглощение пыли, шума, углекислого газа и выделение кислорода, фильтрация сточных вод и пр.).

Причины неоптимальных значений индикатора

- Вырубка и застройка природных озелененных территорий;
- Отсутствие компенсационного озеленения;
- Неудовлетворительное качество ухода за посадками;
- Отсутствие практики создания новых парков, скверов, бульваров и других озелененных территорий общего пользования.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Озеленение улиц, дворовых территорий;
- Благоустройство существующих озелененных территорий;
- Создание новых парков и скверов в жилой застройке;
- Повышение плотности зеленых насаждений с подбором видового состава, обеспечивающего эффективное пылепоглощение;
- Рациональный выбор озеленения с учетом особенностей климата и эксплуатации объектов инфраструктуры отдыха;
- Минимизация влияния химикатов на озеленение;
- Разделение поверхностных стоков (в частности, посредством понижения рельефа) на «чистые» (с крыш и озелененных территорий, рекреационных площадок) и «грязные» (с дорог, в том числе железнодорожных путей, территорий промышленной, общественной и жилой застройки);
- Установка систем механической и биологической очистки при сбросе поверхностных стоков в водотоки и водоемы;
- Использование зон озеленения для эффективного сбора осадков — при помощи организации искусственных водоемов, дождевых садов, биодренажных канав и пр.;
- Повторное использование осадков для полива.

Мировые примеры озеленения северных городов



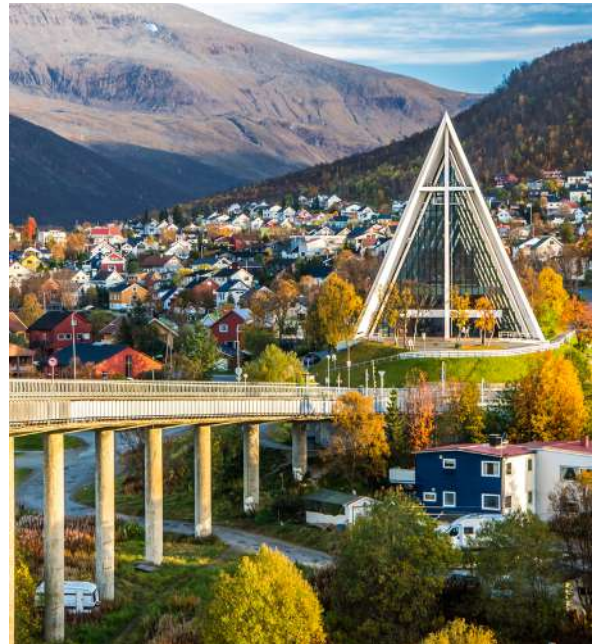
Умео, Швеция



Осло, Норвегия



Рейкьявик, Исландия



Тромсё, Норвегия

Влияние преобразований на другие индикаторы

			4							10	11		13	14	15	16		18
	20			23				27								34		36

17 Разнообразие услуг на озелененных территориях

Определяется по числу точек предоставления рекреационных возможностей в границах озелененных территорий. Позволяет оценить их функциональное разнообразие, в том числе обеспечение условий для круглогодичного отдыха, занятий физкультурой и спортом.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Неухоженность и небезопасность зеленых зон;
- Затемненность из-за отсутствия функционального освещения;
- Сложность пешеходного передвижения, отсутствие навигации;
- Низкая пешеходная связанность озелененных территорий с жилой и многофункциональной застройкой;
- Неудовлетворительное качество элементов благоустройства;
- Некачественное озеленение и газонное покрытие;
- Отсутствие инфраструктуры для отдыха и услуг: мест для сидения, станций велопроката, покрытий для бега, пунктов питания;
- Отсутствие разнообразных событий, важных для горожан;
- Отсутствие или низкое качество инфраструктуры для детей и других социальных групп;
- Отсутствие у парков единого стиля и концепции.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Формирование разнообразного функционального наполнения территорий, удовлетворяющего потребности различных групп пользователей и учитывающего многофункциональность окружающей застройки (зоны отдыха для местных жителей, коворкинги на открытом воздухе для офисных работников, выносные террасы уличных кафе и пр.);
- Упорядочение размещения элементов благоустройства, включая вывески и наружную рекламу;
- Резервирование площадок для сезонных кафе и других объектов торгово-бытового обслуживания. Устройство точек подключения объектов к инженерным коммуникациям в покрытиях;
- Обустройство дополнительных входов на территорию каждые 200–250 м;
- Акцентирование входов и входных зон за счет обустройства архитектурно-художественной подсветки, установки навигационных элементов, малых архитектурных форм и объектов публич-арта;
- Обеспечение визуальной проницаемости пространств за счет формирования кроны деревьев, а также демонтажа и замены прозрачными элементами ограждающих конструкций;
- Повышение привлекательности перемещений по территориям с помощью средств легкой мобильности (велосипедов, самокатов, сегвеев и пр.). Это подразумевает развитие велосипедной инфраструктуры, в том числе создание сети велодорожек (включая грунтовые) для комфортного перемещения пользователей по обширным территориям, станций проката и обслуживания велосипедов и средств легкой мобильности. В зимнее время веломаршруты могут использоваться для катания на лыжах.

Принципы проектирования инфраструктуры общественного обслуживания

Инфраструктура общественного обслуживания направлена на обеспечение посетителей озелененных территорий необходимым набором услуг для комфортного пребывания в них — инфраструктура создается в целях повышения интенсивности пользования озелененными территориями.

При проектировании инфраструктуры общественного обслуживания рекомендуется придерживаться следующих принципов:

- Доступность для всех категорий пользователей;
- Возможность круглогодичного использования;
- Применение модульных сборно-разборных конструкций;
- Возможность вариативного использования;
- Долговечность материалов и конструкций;
- Удобство обслуживания.

Российские примеры разнообразия услуг на озелененных территориях города



Уличная библиотека на Кремлевской набережной, Казань



Летний кинотеатр на набережной озера Кабан, Казань



Петанк-кафе в парке Горького, Москва



Прокат инвентаря в парке «Дубки», Сестрорецк

Влияние преобразований на другие индикаторы

												13			16	17	18
							26	27							34	35	36

18

Доля населения, имеющего доступ к озелененным территориям общего пользования (городские леса, парки, сады и др.), в общей численности населения

Позволяет оценить возможности горожан для посещения озелененных территорий на ежедневной основе, в пешеходной доступности от жилых домов, и, как следствие, оценить потенциал для закрепления у населения привычки к здоровому образу жизни за счет отдыха и досуга на свежем воздухе.

Причины неоптимальных значений индикатора



Отсутствие благоустройства



Неухоженность



Небезопасность



Низкая связанность

- Высокий процент озелененных территорий, не относящихся к территориям общего пользования;
- Неухоженность и небезопасность зеленых зон;
- Затемненность из-за отсутствия функционального освещения;
- Отсутствие разделения пешеходных и велосипедных потоков;
- Сложность пешеходного передвижения, отсутствие навигации;
- Низкая пешеходная связанность с жилой и многофункциональной застройкой.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Создание и комплексное благоустройство зеленого каркаса города;
- Организация внутриквартальных связей между улицами с высоким пешеходным потоком и озелененными территориями;
- Повышение связанности озелененных территорий с противоположными сторонами опоясывающих их улиц за счет обустройства пешеходных переходов и элементов городской навигации;
- Применение элементов освещения с направленным светом (направляется только в нижнюю полусферу пространства);
- Упорядочение размещения элементов благоустройства, включая вывески и наружную рекламу;
- Обустройство дополнительных входов на территорию каждые 200–250 м;
- Акцентирование входов и входных зон за счет обустройства архитектурно-художественной подсветки, установки навигационных элементов, малых архитектурных форм и объектов публичного искусства;
- Обеспечение визуальной проницаемости пространств за счет формирования кроны деревьев, а также демонтажа и замены прозрачными элементами ограждающих конструкций;
- Ограничение парковки у входов на территории объектов для обеспечения их визуальной и пешеходной доступности.

Российские примеры озелененных территорий



Парк «Северный», Хабаровск



Сквер на Краснопролетарской улице, Москва



Сквер Жукова, Нижний Новгород



Бульвар Строителей, Кемерово

Размещение озелененных территорий⁵

Регулирование размещения озелененных территорий общего пользования в составе территорий жилой и многофункциональной застройки направлено на решение следующих задач:

- обеспечение доступности озелененных территорий;
- создание комфортных условий для отдыха и досуга жителей на открытом воздухе.

Размещение нормируемого озеленения в небольших по размеру парках и скверах, равномерно распределенных по территории города, способствует пешеходной доступности озелененных территорий для большего числа жителей, чем озеленение, сконцентрированное в одном большом парке, находящемся на расстоянии более

10-минутной пешеходной доступности от большинства жилых домов.

Все типы озелененных территорий рекомендуется размещать на территориях жилой и многофункциональной застройки таким образом, чтобы они формировали непрерывную систему зеленых пространств: парки и скверы соединяются бульварами и линейным озеленением вдоль улиц.

Такая система, с одной стороны, повышает доступность озелененных территорий относительно каждого жилого дома, с другой — способствует поддержанию сложившейся экосистемы и видового разнообразия.

Влияние преобразований на другие индикаторы

						7	8	9		11	12	13	14		16	17	18
19		21			24		26	27				31	32		34		36

19
24

ИНДИКАТОРЫ



Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства

Территории, примыкающие к административным, деловым, торговым объектам, а также места общественного питания, объекты сервиса и услуг.

Комплексная программа по улучшению пространства

- 1 Стимулировать развитие комплексного редевелопмента заброшенных промышленных территорий.
- 2 Утвердить и применить дизайн-код — документ, регулирующий правила размещения городских вывесок.
- 3 Обеспечить наполнение монофункциональных районов разнообразными функциями.
- 4 Сделать пространство запоминающимся: избавиться от визуального загрязнения (обилия рекламы, вывесок и т.д.), стимулировать создание уличных веранд кафе, выявить и отреставрировать объекты культурного наследия, если такие имеются.
- 5 Своевременно ремонтировать здания, проводить программы ревитализации заброшенных зданий.
- 6 Организовать парковки. Если количество автомобилей, нуждающихся в парковке, значительно превышает возможности территории, следует вводить платную парковку.
- 7 Наладить регулярную уборку территорий, установить урны.
- 8 Принять меры по успокоению дорожного трафика: установить «лежачих полицейских», камеры, следящие за превышением скорости, светофоры.
- 9 Своевременно ремонтировать или заменять элементы благоустройства: уличную мебель, фонари, остановки общественного транспорта, тротуарное покрытие и т.д.
- 10 Высадить деревья вдоль дорог и на площадях.

19

Доля освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года в общей протяженности улиц, проездов, набережных

Позволяет оценить базовый уровень комфорта и безопасности всех видов перемещений, а также привлекательности городских пространств для всех групп пользователей. Недостаточность или отсутствие освещения приводят к росту числа ДТП и могут провоцировать правонарушения.

Причины неоптимальных значений индикатора

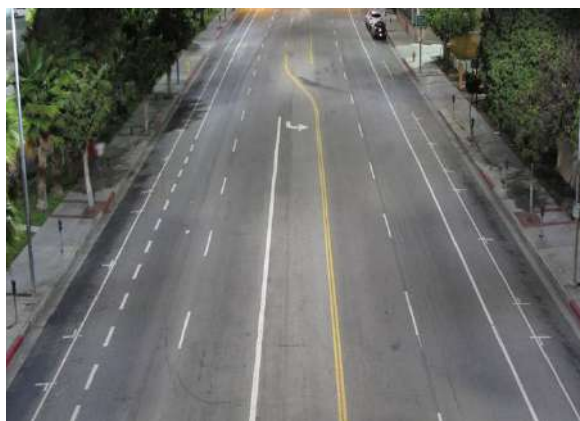
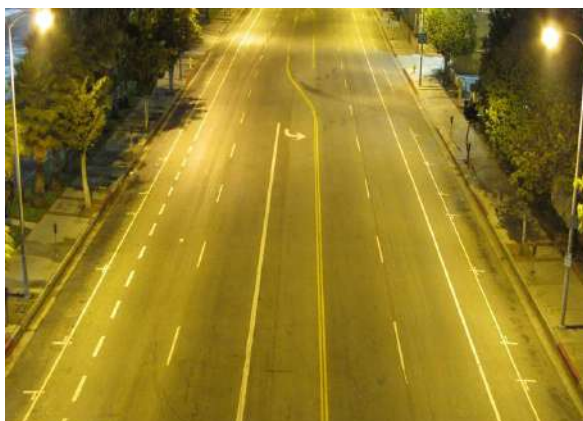
- Недостаточный уровень освещения;
- Визуальный шум, создаваемый электрическими кабелями;
- Недостаток освещения примечательных архитектурных объектов и памятников;
- Отсутствие элементов освещения, использующих альтернативные источники энергии;
- Вандализм (разбитые светильники, кража ламп);
- Повреждение опор во время механизированной чистки;
- Световое загрязнение;
- Отсутствие визуального единства элементов освещения даже на одной улице.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Установка светильников для освещения пешеходных зон и проезжей части;
- Снижение уровня светового загрязнения (засвечивание неба искусственными источниками освещения) за счет использования осветительного оборудования, испускающего свет только в нижнюю полусферу пространства;
- Установка элементов, изготовленных из прочных и долговечных материалов, способных выдерживать стандартную механическую нагрузку и обладающих антикоррозионными и антивандальными свойствами;
- Выбор цветовой температуры источников света в зависимости от регионального контекста;
- Установка ландшафтного и художественно-архитектурного освещения.

Международный опыт

В отличие от традиционных светильников, уличные светодиодные светильники не создают светового загрязнения (то есть не засвечивают ночное небо). Они не наносят вреда насекомым и птицам и позволяют рационально использовать электроэнергию.



Освещение традиционными светильниками

Освещение светодиодными светильниками

Примеры светового оформления города

Достаточный уровень освещения города может быть достигнут не только за счет установки опор уличного освещения. Архитектурная подсветка города повышает безопасность и привлекательность городских территорий.



Уличное освещение и архитектурная подсветка зданий



Подсветка витрин и вывесок



Уличная иллюминация



Подсветка деревьев

Влияние преобразований на другие индикаторы

				5		7		9	10	11	12						
19	20			23	24							31			34		36

20

Разнообразие услуг в общественно-деловых районах

Позволяет оценить уровень смешанного использования городских территорий. Это важно как для жилых районов, поскольку препятствует их превращению в спальные, так и для деловых кварталов, которые при полном исключении из них жилой функции также рискуют превратиться в монотонные монофункциональные пространства.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Монофункциональность районов города;
- Низкая рентабельность коммерческих объектов из-за расположения в местах с низкой проходимостью и доступностью;
- Неоптимальная организация парковок или их отсутствие;
- Узкие тротуары;
- Недостаточный уровень освещения;
- Отсутствие уличных веранд кафе;
- Визуальное загрязнение;
- Низкое качество элементов благоустройства и их содержания.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Строительство коммерческой недвижимости;
- Ревитализация промышленных зон;
- Адаптация помещений первых этажей существующей застройки для размещения объектов общественно-деловой инфраструктуры;
- При отсутствии социально-экономических предпосылок для повышения уровня функционального разнообразия территории на момент разработки проекта — в проекте следует устанавливать долю помещений, где при возникновении соответствующих условий могут быть размещены объекты торговли и услуг, культуры и досуга, офисы, малые производства и пр. В противном случае формируется территория, неустойчивая к социальным и экономическим изменениям, которая в будущем может потребовать больших вложений в редевелопмент.

Примеры сочетания и комбинирования функций



Хостел с концертами, выставками и лекциями



Кофейня в банке



Детский сад и футбольная школа



Помещение для временных кафе в ресторане

Принципы сочетания и комбинирования функций¹⁰

Центры городской жизни привлекают людей разнообразием функций — коммерческих, социальных, административных, досуговых. Если эти функции комбинировать, центры будут использовать более интенсивно — сформируется спрос на дополнительные услуги, диверсифицируется экономика. Но цены на недвижимость в местах с наиболее интенсивными потоками пользователей могут быть чересчур высоки, особенно для начинающих предпринимателей. Одно из решений — совместная аренда: коммерческие предприятия могут делить площадь друг с другом, экономить на аренде и совмещать поток покупателей.

Функции чаще группируют по следующим признакам:

- время работы;
- совместимость формата;
- целевая аудитория;
- взаимодополняемость товаров и услуг.

Время работы

Банки, почта и офисы работают по семь-девять часов в будни. В то же время пик активности некоторых предприятий приходится на вечер или выходные. Если группировать в одном помещении

функции, работающие в разное время дня, недели или года, можно использовать арендуемую площадь интенсивнее и сократить издержки.

Совместимость формата

Начинающим предпринимателям не нужны большие площади, поэтому они могут располагаться в помещениях других предприятий того же профиля. Кофейня может снимать место в ресторане, лавка с украшениями и аксессуарами — в магазине одежды. В библиотеке может быть коворкинг или образовательный проект.

Целевая аудитория

Предприятия могут группироваться с целью создания тематических кластеров, притягивающих посетителей со схожими интересами и стилем жизни. В студии йоги может быть магазин здоровой еды, при скейт-парке — магазин кроссовок, в семейном ресторане — игровой центр для детей.

Взаимодополняемость товаров и услуг

К примеру, посетителям заправочной станции на въезде в город нужны комната отдыха, еда, автомойка или ремонт, поэтому станция может объединять все функции, которые полезны человеку в дороге.

Влияние преобразований на другие индикаторы

				5				9	10	11			14				
19	20			23	24		26	27	28						34	35	36

Концентрация объектов культурного наследия

Позволяет оценить в первую очередь долю исторической смешанной и советской периметральной застройки в общей площади города¹³. Высокая концентрация таких объектов при условии их сохранения повышает визуальное разнообразие и привлекательность городской среды, стимулируя пешеходные перемещения и тем самым способствуя развитию стрит-ритейла.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Аварийное состояние зданий, наличие заброшенных зданий;
- Визуальное загрязнение, закрытые заборы и ограждения.
- Неэффективная работа муниципальных служб охраны культурного наследия;

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Выявление новых объектов культурного наследия;
- Присвоение статуса и внесение выявленных ОКН в Росреестр.

Алгоритм внесения выявленных объектов в государственный учет

1. Выявление;
2. Направление в орган охраны ОКН заявления о включении в реестр;
3. Рассмотрение заявки и заключение;
4. Принятие решения о включении объекта в число выявленных;
5. Направление уведомления владельцу;
6. Проведение гос. экспертизы охранным органом;
7. Заключение о включении объекта в Единый государственный реестр объектов культурного наследия.

По действующему законодательству, в число объектов культурного наследия могут быть внесены объекты старше 40 лет, за исключением мемориальных мест, связанных с выдающимися личностями, не имеющих строгих регламентирующих сроков, и объектов археологии, возраст которых не может быть меньше 100 лет.

С момента принятия положительного решения объект, «обладающий признаками объекта культурного наследия», становится «выявленным объектом культурного наследия», после чего владельцу направляется уведомление об этом. Крайне

важно для сохранения памятника, чтобы владелец был подготовлен к такому повороту событий, а именно к возникновению новых обременений его собственности. В таких случаях необходим правильный мотивирующий диалог органов власти с владельцами, раскрывающий потенциал самих памятников, репутационные и финансовые выгоды сохранения исторического наследия. В ином случае владелец может обжаловать принятое решение, а также проявить агрессию по отношению к памятнику.

Влияние преобразований на другие индикаторы

			22						28						34		36

23 Уровень развития общественно-деловых районов города

Определяется по количеству общественно-деловых организаций и малых производств на единицу площади. Позволяет оценить уровень развития городской экономики и степень ее диверсификации, а также гибкость и адаптивность жилой застройки.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Monoфункциональность районов города;
- Неоптимальная организация парковок или их отсутствие;
- Низкое качество элементов благоустройства и их содержания;
- Отсутствие муниципальной программы поддержки развития малого и среднего бизнеса.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Размещение торговых и офисных объектов;
- Реконструкция и благоустройство улиц;
- Строительство коммерческой недвижимости в общественно-деловых районах;
- Ревитализация промышленных зон;
- Адаптация помещений первых этажей существующей застройки для размещения объектов общественно-деловой инфраструктуры;
- Разработка и внедрение дизайн-кода и регламента размещения рекламных конструкций;
- При отсутствии социально-экономических предпосылок для повышения уровня функционального разнообразия территории на момент разработки проекта — в проекте следует устанавливать долю помещений, где при возникновении соответствующих условий могут быть размещены объекты торговли и услуг, культуры и досуга, офисы, малые производства и пр. В противном случае формируется территория, неустойчивая к социальным и экономическим изменениям, которая в будущем может потребовать больших вложений в редевелопмент.

Международные примеры общественно-деловых районов



Курфюрстендамм, Берлин



Кул-дистрикт, Роттердам



Гамла-Стан, Мальмё

Российский опыт

Ревитализация промышленных зон в Туле



Городское пространство «Искра»



Городское пространство «Искра» зимой



Творческий кластер «Октава»



«Ликерка Лофт»

Определение приоритетов при запуске проектов по ревитализации промышленных территорий

- Проект ревитализации необходимо включить в стратегию развития города с ясным пониманием результатов, к которым приведет его поэтапная реализация;
- Ревитализация промышленного объекта призвана позитивно повлиять на общий имидж города в глазах горожан и туристов (фактических и потенциальных);
- Обновленный промышленный объект должен стать новой точкой притяжения в масштабах города — для постоянных и периодических пользователей;
- Реализуемый проект призван внедрить и закрепить новые сценарии культурно-досуговой деятельности горожан, развить образовательные практики, а также способствовать росту локальной идентичности и чувству принадлежности к месту.

Влияние преобразований на другие индикаторы



24

Уровень внешнего оформления городского пространства

- 24.1. Наличие утвержденного правового акта, регламентирующего размещение вывесок
- 24.2. Доля зданий, в отношении которых осуществлен ремонт фасадов, в общем количестве зданий, требующих ремонта фасада
- 24.3. Доля объектов, оснащенных архитектурной подсветкой, в общем количестве объектов, включенных в выборку архитектурной подсветки города

Позволяет оценить качество всего комплекса фасадных решений, в том числе расположенных в прифасадной зоне элементов информационной инфраструктуры, а также уровень развития городской идентичности и привлекательность открытых общественных пространств для пешеходных перемещений.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Отсутствие или неисполнение требований единого регламента (дизайн-кода) для оформления вывесок, наружной рекламы и навигации;
- Неудовлетворительная реконструкция фасадов: использование некачественных материалов, утрата ценного исторического облика здания, несоблюдение технологий строительства;
- Отсутствие архитектурной подсветки.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Ремонт фасадов зданий;
- Разработка и внедрение дизайн-кода и регламента размещения рекламных конструкций;
- Реализация мероприятий в рамках мастер-плана освещения;
- Ревитализация промышленных зон.

Дизайн-код

Это регламент, в котором нормируются правила размещения вывесок, рекламных конструкций, элементов благоустройства. Дизайн-код разрабатывается для каждого города индивидуально.



Тюмень

Ремонт фасадов

Фасады — ключевые элементы, формирующие облик города. Поддержание фасадов городских зданий в хорошем состоянии — одно из необходимых условий привлекательности города для горожан и туристов.



Реконструкция панельного дома в Лайнефельде, Германия

Архитектурная подсветка зданий

Разработка архитектурной подсветки должна проводиться в комплексе с мастер-планом освещения города. Рекомендуется использовать несколько типов освещения. Например, контурное или общее заливающее освещение для всего фасада и локальное — для отдельных элементов. Архитектурной подсветкой необходимо выделять наиболее важные элементы фасада, делая основной акцент на главный вход. Не следует применять освещение, засвечивающее окна соседних жилых домов.



Завод шампанских вин «Абрау-Дюрсо», Новороссийск



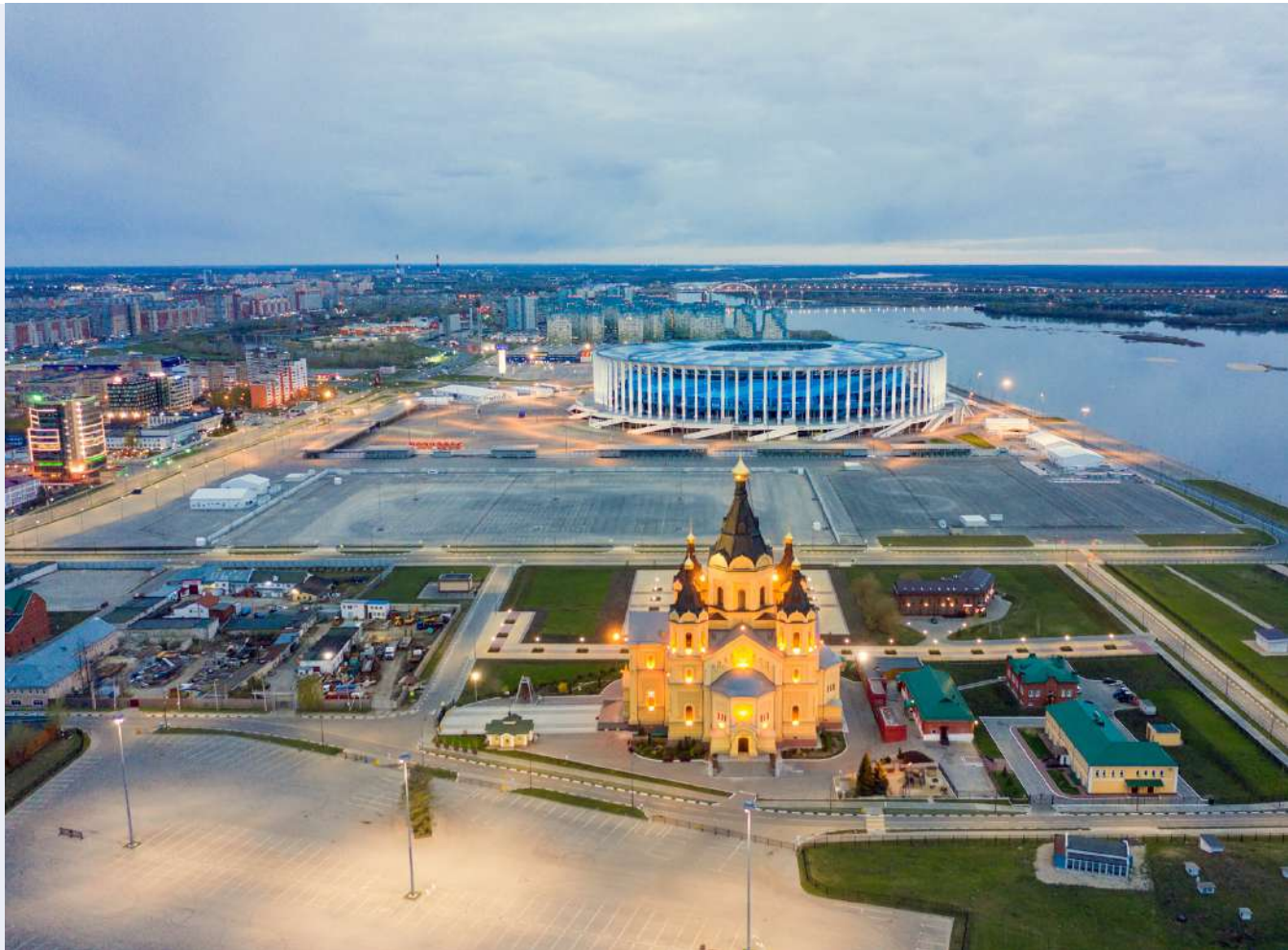
Гранд-отель «Александровский», Владикавказ

Влияние преобразований на другие индикаторы

1				5					10	11	12			15	16	17	
19	20				24							31			34		36

25
-
30

ИНДИКАТОРЫ



Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства

Территории, примыкающие к воспитательно-образовательным (школы, вузы, ясли), медицинским и здравоохранительным (больницы, оздоровительные лагеря, профилактории) учреждениям, к объектам спорта и рекреации (базы отдыха, стадионы, спортивные площадки и комплексы), к учреждениям культуры (кинотеатры, музеи, выставочные площадки), а также к объектам религиозного назначения.

Комплексная программа по улучшению пространства

- 1 Создать объекты социально-досуговой инфраструктуры, в том числе в зданиях, относящихся к объектам культурного наследия.
- 2 Обеспечить условия для безбарьерного передвижения пешеходов и маломобильных групп населения: выровнять покрытие территории, разместить пешеходные переходы, установить травмобезопасные пандусы, применить тактильные элементы мощения и т.д.
- 3 Создать рекреационную инфраструктуру: места для кратковременного отдыха, площадки для игр детей разного возраста, спортивные площадки, пригодные для использования в любое время года.
- 4 Решить проблему очередей в детские дошкольные учреждения, построив дополнительные детские сады.

25 Безопасность передвижения вблизи учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта

Определяется по числу пешеходных переходов на единицу площади и позволяет оценить качество организации элементов улично-дорожной сети (УДС) вблизи объектов социально-досуговой инфраструктуры.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Отсутствие или недостаток пешеходных переходов вблизи объектов здравоохранения и образования;
- Несоответствие пешеходных переходов стандартам;
- Недостаточная освещенность;
- Неровное покрытие дорог и тротуаров;
- Непригодность инфраструктуры для использования лицами с ограниченными возможностями;
- Непроницаемые для взгляда ограждения;
- Затопляемость территории.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Размещение пешеходных переходов и островков безопасности;
- Акцентирование входов и зон входа;
- Создание единой навигационной и информационной инфраструктуры на территории;
- Организация безбарьерной среды для перемещения МГН: обустройство травмобезопасных пандусов, применение тактильных элементов мощения и проч.

Примеры



Приподнятый пешеходный переход и дорожные ограничители



Знаки и светофор



Нанесение «зебры» на широкую искусственную неровность



Ограждение территорий вне мест размещения переходов

Влияние преобразований на другие индикаторы

						7		9	10	11	12						
19						25						31	32				36

26

Разнообразие культурно-досуговой и спортивной инфраструктуры

Позволяет оценить количество объектов культурно-досуговых и спортивной инфраструктуры, с учетом разнообразия их типологий. Позволяет оценить уровень смешанного использования городских территорий.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Недостаток или непривлекательность для горожан мест спортивного и культурного проведения досуга;
- Неприспособленность для пользования лицами с ограниченными возможностями.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Строительство общегородских и локальных объектов культурно-досуговой и спортивной инфраструктуры;
- Приспособление объектов культурного наследия под новые функции;
- Ревитализация промышленных зон;
- При отсутствии социально-экономических предпосылок для повышения уровня функционального разнообразия территории на момент

разработки проекта — в проекте следует устанавливать долю помещений, где при возникновении соответствующих условий могут быть размещены объекты торговли и услуг, культуры и досуга, офисы, малые производства и пр. В противном случае формируется территория, неустойчивая к социальным и экономическим изменениям, которая в будущем может потребовать больших вложений в реновацию.

Российские примеры



Оранжерея в ботаническом саду Петра Великого, Санкт-Петербург



Спортивные площадки в сквере Оружейника Драгунова, Ижевск



Скейт-парк в парке Галицкого, Краснодар



Событийная площадь в Липецком городище, Липецк

Влияние преобразований на другие индикаторы

				5						10		12					16	17	18
	20						26	27	28								34	35	36

27 Обеспеченность спортивной инфраструктурой

- 27.1. Обеспеченность спортивными площадками
- 27.2. Обеспеченность спортивными сооружениями

Индикатор характеризует наличие в городской инфраструктуре специально оборудованных мест, приспособленных для физической активности на открытом воздухе с целью решения проблемы малоподвижного образа жизни городского населения. Делится на два судиндикатора и позволяет оценить как обеспеченность населения спортивными площадками на открытом воздухе, так и закрытыми спортивными сооружениями, с учетом их доступности и количества на жителя¹³.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Недостаток или непривлекательность для горожан мест спортивного проведения досуга;
- Отсутствие необходимого разнообразия функциональных зон и площадок;
- Неприспособленность для пользования лицами с ограниченными возможностями;
- Ветхие детские и спортивные площадки;
- Непроницаемые для взгляда ограждения;
- Ограниченный доступ на территорию социальных объектов;
- Низкий уровень микроклиматического комфорта на площадках для спортивного досуга;
- Низкая обеспеченность элементами рекреационной инфраструктуры.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Строительство спортивных сооружений;
- Строительство спортивных площадок;
- Совместное использование школьной спортивной инфраструктуры: организации доступа на территории во внеурочное время (в первую очередь для жителей близлежащих домов).

Российские примеры



ФОК с бассейном, Борисоглебск



Спортивный центр Nike Box MSK в ЦПКиО им. Горького, Москва



Спортивная площадка для экстремальных видов спорта, Елец



Воркаут-площадка в ЦПКиО им. К. Л. Хетагурова, Владикавказ

Влияние преобразований на другие индикаторы



28

Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия

Позволяет оценить интенсивность использования объектов культурного наследия, а также качество работы с ними. Несмотря на то, что статус таких объектов может ограничивать их эксплуатацию, полное отсутствие какого-либо использования в конечном итоге негативно сказывается на сохранности ОКН.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Ветхое и аварийное состояние объектов культурного наследия;
- Наличие мусора на территории ОКН;
- Неэффективное управление муниципалитета городским имуществом;
- Недостаток или непривлекательность мест культурного проведения досуга для горожан;
- Непригодность для пользования лицами с ограниченными возможностями.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Выявление новых объектов культурного наследия;
- Реконструкция объектов культурного наследия.

Примеры адаптации пространств объектов культурного наследия к новым функциям по программе «1 рубль за 1 квадратный метр»



Реставрация Садового павильона в переулке Сивцев Вражек и адаптация под кафе, Москва



Реставрация усадьбы Марка Гусева и адаптация здания под магазин одежды, Москва



Влияние преобразований на другие индикаторы

			22				26		28						34	35	36

29 Доля сервисов, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения, в количестве таких сервисов, предусмотренных правовым актом Минстроя России

Позволяет оценить, в какой степени город учитывает интересы маломобильных групп населения. Примерами сервисов могут служить «социальное такси» (обычные такси по льготному тарифу или специально оборудованные микроавтобусы), звуковые светофоры¹¹.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Низкая информированность горожан о наличии подобных сервисов;
- Низкая вариативность сервисов;
- Низкая обеспеченность сервисами.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Волонтерская помощь;
- Социальная сиделка и (или) личный помощник для маломобильных групп населения;
- Услуги по уборке, ремонту жилых помещений для маломобильных групп населения;
- Передвижные (мобильные) клиентские службы;
- Прокат технических средств реабилитации;
- Социальное такси;
- Учреждения спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту;
- Обучающие курсы, семинары;
- Городской информационный центр, специализирующийся на маломобильных группах населения;
- Периодические печатные издания для лиц с нарушением зрения;
- Информационный веб-сервис для инвалидов и маломобильных групп населения;
- Мобильные навигационные приложения для инвалидов и маломобильных групп населения;
- Платформа «Сурдо-онлайн»;
- Навигация в объектах инфраструктуры города;
- Навигация в общественном транспорте;
- Навигация на пешеходных переходах;
- Доступные туристические маршруты;
- Кинотеатры, оснащенные специализированным оборудованием.

Примеры сервисов



Социальное такси. Перевозки маломобильных граждан



Платформа «Сурдо-онлайн». Дистанционный сурдоперевод с помощью видеосвязи

Влияние преобразований на другие индикаторы

											12						
										29							36

30

Доля детей в возрасте 1–6 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет

Позволяет оценить эффективность работы муниципалитетов по обеспечению населения объектами дошкольного образования. Отсутствие очередей в дошкольные учреждения свидетельствует о системном развитии социальной инфраструктуры, в том числе в районах новой жилой застройки.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Недостаток объектов дошкольного образования;
- Строительство жилых объектов необеспеченных социальной инфраструктурой.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Строительство детских садов;
- Внедрение практики детских садов, расположенных на первых этажах многоквартирной застройки;
- Ограничение вместимости детских садов (до 150 мест) позволяет равномерно распределить их по территории жилой и многофункциональной застройки, обеспечить наиболее комфортную пешеходную доступность (5 мин. и менее) для всех жителей территории.

Примеры детских садов



Детский сад в Сейняйоки, Финляндия



Встроенный детский сад в жилом комплексе, Париж, Франция

Влияние преобразований на другие индикаторы

						25					30						35	36	

31
36

ИНДИКАТОРЫ



Общегородское пространство

Вся территория города в административных границах населенного пункта. Введение этого пространства необходимо для оценки общегородских характеристик качества среды, не относящихся напрямую ни к одному из типов пространств.

Комплексная программа по улучшению пространства

- 1 Повысить безопасность городской среды: организовать безопасное дорожное движение, повысить освещенность городского пространства.
- 2 Разработать программу поощрения использования общественного транспорта, повысить удобство остановок общественного транспорта.
- 3 Обеспечить горожан качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.
- 4 Обеспечить развитие существующих городских центров притяжения. Сформировать стратегию создания новых центров притяжения.
- 5 Стимулировать рост количества рабочих мест в непроизводственном секторе экономики.
- 6 Создать платформы для вовлечения горожан в принятие решений по вопросам городского развития.

31

Количество дорожно-транспортных происшествий по отношению к численности населения в городе

Позволяет оценить общий уровень угрозы для жизни и здоровья людей в городе в связи с различными рисками, вызванными несовершенством его дорожно-транспортной системы.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Отсутствие или плохая организация пешеходных переходов;
- Неровное дорожное покрытие;
- Слабая освещенность улиц;
- Отсутствие ограничителей скорости движения;
- Высокая загруженность дорог;
- Подтопляемость территорий ввиду отсутствия эффективной системы отвода поверхностных дождевых и талых вод;
- Неприспособленность дорог для передвижения маломобильных групп населения.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Выявление мест концентрации ДТП и их реорганизация;
- Организация дорожного движения;
- Увеличение частоты наземных пешеходных переходов;
- Размещение островков безопасности на пешеходных переходах;
- Размещение светофоров в местах пересечений пешеходных и велосипедных потоков с автомобильными (при наличии более чем двух полос движения);
- Выделение мест пересечения транспортных и пешеходных потоков элементами освещения с другим световым спектром;
- Использование элементов освещения дороги, не создающих светового шума;
- Повышение безопасности перекрестков с помощью расширения тротуаров. Такая мера позволяет улучшить обзор как для автомобилистов, так и для пешеходов, заставляет водителей снижать скорость, приближаясь к более узкому участку дороги, исключает возможность несанкционированной парковки на перекрестках.
- Ограничение скорости движения автомобилей;
- Выделение основного пешеходного маршрута по территории района и обеспечение на всей его протяженности максимального комфорта перемещений. Маршрут призван обеспечивать связи между основными объектами социального, торгово-бытового, культурно-досугового и спортивного назначения по кратчайшим траекториям;
- Реорганизация профиля улицы и при возможности сокращение количества полос движения;
- Создание выступов тротуаров с обеих сторон от улицы с целью усложнения траектории автомобильного движения и снижения его скорости;
- Создание приподнятых над уровнем дороги островков для остановок трамвая и соединение их с тротуарами с помощью организованных пешеходных переходов;
- Создание хорошо освещенных пешеходных путей между ключевыми функциями и объектами на улице;
- Размещение искусственных неровностей на проезжей части.

Международный опыт



Программа Vision Zero Нью-Йорк, 2016 год:

- благоустроено 27 улиц и перекрестков;
- установлено 400 искусственных неровностей на улицах;
- выделено 27 зон особого (низкого) скоростного режима.

- 23%
смертей на дорогах с 2014 по 2016 год



Программа Road Safety Сидней: - 24%

- 30 мест специального дорожного режима около школ;
 - установка более 22000 энергоэффективных дорожных элементов освещения с датчиками движения.
- смертей на дорогах с 2014 по 2016 год

Результаты программы благоустройства улиц и городских общественных пространств «Моя улица» за 2015–2018 годы:

на 56%
в среднем снизилось количество ДТП с пострадавшими по сравнению с аналогичным периодом в 2015 году

на 29%
снизилось число пострадавших в ДТП по сравнению с аналогичным периодом в 2015 году



Приподнятые пешеходные переходы



Качественные элементы дорожного освещения



Переходы, оборудованные островком безопасности



Оптимизированный радиус поворота

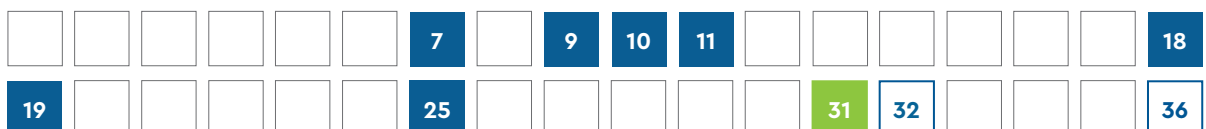


Искусственное сужение проезжей части



Сужение ширины полос движения автотранспорта

Влияние преобразований на другие индикаторы



32 Доступность остановок общественного транспорта

Позволяет оценить уровень общего комфорта городского пространства и степень развития системы общественного транспорта. Чем показатели выше, тем ниже мотивация горожан к использованию личного автотранспорта, что приводит к снижению нагрузки на улично-дорожную сеть и улучшению экологической ситуации.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Недостаточное количество остановок общественного транспорта;
- Отсутствие инфраструктуры рядом с остановками общественного транспорта;
- Отсутствие маршрутов общественного транспорта в отдаленных районах города;
- Узкие тротуары;
- Отсутствие или плохая организация пешеходных переходов;
- Слабая освещенность улиц;
- Неприспособленность для передвижения маломобильных групп населения.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Корректировка существующих и внедрение новых маршрутов общественного транспорта, с учетом радиусов пешеходной доступности;
- Создание выделенных полос для общественного транспорта;
- Повышение комфорта ожидания общественно-го транспорта;
- Организация сети непрерывных разнообразных пешеходных маршрутов;
- Разработка и внедрение стратегии снегоудаления с дорог;
- Обновление городского освещения;
- Разработка и внедрение системы городской навигации;
- Внедрение цифровых сервисов отслеживания транспорта.

Остановки

Остановка общественного транспорта — место посадки и высадки пассажиров. На остановках необходимо устанавливать павильоны, оборудовать посадочную и остановочную площадки. Остановки рекомендуется проектировать как многофункциональные и комфортные места для ожидания: размещать на них крытые павильоны, урны, дополнительные табло с информацией о маршрутах и прибытии транспорта, оснащать остановки обогревательными элементами, точками доступа Wi-Fi и зарядными USB-устройствами, дополнять вендинговым автоматом. Рядом с остановкой может быть устроена велопарковка. Рекомендуемое расстояние между остановками: 400–600 м.



Для повышения туристической привлекательности города, культурная ассоциация муниципалитета Крумбах пригласила известных архитекторов из семи стран принять участие в арт-проекте. Мировые архитекторы и дизайнеры спроектировали семь остановок общественного транспорта, которые впоследствии были построены.

Влияние преобразований на другие индикаторы

						7		9	10	11	12				16		
19						24	25						31	32			36

33 Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в общей численности городского населения

Позволяет оценить обеспеченность горожан качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Изношенность инфраструктуры;
- Высокая стоимость мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры.
- Необеспеченность жилья основными удобствами;

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Строительство и модернизация водоочистных сооружений.

Принципы снижения дефицита питьевой воды

При строительстве новых инженерных коммуникаций стоит рассмотреть альтернативные методы подачи и очистки питьевой воды. Питьевая вода является конечным, дорогостоящим и энергоемким ресурсом, требующим ответственного потребления, поэтому непищевые сферы быта необходимо перевести на работу на переработанной сточной воде.

Меры по повышению эффективности использования питьевой воды:

- Повторное использование сточных вод для ирригации смывов, бытовой техники, а также других видов жизнедеятельности;
- Образовательные инициативы и программы по сохранению водных ресурсов;
- Аудит водопользования в коммерческих целях.

Влияние преобразований на другие индикаторы

	2																
													33				36

34

Количество центров притяжения для населения

Позволяет оценить количество городских территорий, прежде всего улиц и площадей, где расположены наиболее привлекательные для горожан и туристов объекты и сервисы.

Причины неоптимальных значений индикатора

- Отсутствие тротуаров;
- Низкий уровень функционального разнообразия инфраструктуры;
- Отсутствие коммерческих площадей на первых этажах;
- Отсутствие или плохая организация пешеходных переходов;
- Автомобили, припаркованные на тротуарах;
- Неудовлетворительное состояние газонного покрытия, отсутствие озеленения;
- Недостаточный уровень освещения;
- Неудовлетворительное качество элементов благоустройства;
- Отсутствие инфраструктуры для отдыха и услуг: мест для сидения, станций велопроката;
- Отсутствие точек притяжения в центре города в вечернее время;
- Недостаток архитектурного разнообразия и примечательных объектов-памятников;
- Визуальное загрязнение;
- Визуально непроницаемые заборы и ограждения;
- Низкий уровень микроклиматического комфорта;
- Недостаток или непривлекательность для горожан мест для культурного проведения досуга.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Выявление потенциальных центров притяжения и комплексное благоустройство;
- Внедрение объемно-пространственного регламента⁸;
- Создание защищенных от ветра и осадков мест для досуга на открытом воздухе, расположенных на солнечной стороне улицы;
- Организация освещения и озеленения улиц и проездов;
- Устройство дополнительных пешеходных переходов через улицы и заезды на внутриквартальные территории;
- Внедрение дизайн-кода для вывесок и рекламных конструкций;
- Адаптация первых этажей существующей застройки для размещения общественно-деловой инфраструктуры;
- Организация велопешеходной инфраструктуры;
- Благоустройство существующих озелененных территорий;
- Создание новых парков;
- Создание скверов в жилой застройке;
- Ревитализация промышленных зон;
- Размещение объектов торговли и услуг на территориях общего пользования.

Что такое качественное общественное пространство?

ООН-Хабитат определяет качественные общественные пространства как места, которые:

- Создают условия для комфортных перемещений — пешком, на велосипеде, на автомобиле, на общественном транспорте;
- Сочетают разнообразие предприятий торговли и услуг;
- Предоставляют жителям возможности для досуга, в том числе занятий физкультурой и спортом;
- Обеспечивают жителям комфортный доступ к образовательным и культурным институциям;
- Отражают своеобразие города и подпитывают чувство сплоченности жителей, формируют крепкие сообщества.

Британская Комиссия по архитектуре и городской среде (CABE) предлагает следующие критерии

для оценки общественного пространства:

Навигация — простота ориентации в пространстве; использование разнообразных видов деятельности;

Потребности — ориентированность на потребности разных социальных групп;

Эксплуатация — порядок и чистота;

Безопасность — комфорт и безопасность времяпровождения;

Внешний вид — согласованность общественного пространства с окружением;

Сообщество — ценность для местных жителей;

Вы — персональные впечатления людей от нахождения в общественном пространстве.

Российские примеры центров притяжения городской жизни



Центр городской жизни Самары

Наиболее оживленный участок набережной Волги — Полевой спуск. Это самая широкая часть набережной, здесь расположены пляжи, кафе, аттракционы, объекты торговли. Тут же устраивают городские праздники, танцевальные и музыкальные вечера.



Центр городской жизни Владикавказа

Центральный городской променада — проспект Мира. Это пешеходная улица с трамвайными путями, к которой примыкают набережная, парк, музеи, университеты, отели. Почти все первые этажи исторической застройки заняты магазинами, кафе и ресторанами.



Центр городской жизни Москвы

Площадь Покровские Ворота расположена на месте бывших ворот в Белый город. В радиусе 400 м — кофейни, бары, рестораны, магазины, музеи и городские достопримечательности. Ежедневно через площадь проходит несколько тысяч человек.

Влияние преобразований на другие индикаторы

				5						10	11	12		14		16	17	18
19	20			23	24		26	27	28				32		34	35	36	

35 Доля населения, работающего в непроизводственном секторе экономики, в общей численности работающего населения

Позволяет дать комплексную оценку уровню функционального развития городских территорий и пешеходной доступности мест работы от жилых домов. Высокая доля третичного сектора в экономике говорит о высоком уровне ее диверсификации, а также создает условия для повышения экологической безопасности, в отличие от вторичного производственного и первичного добывающего секторов.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Строительство общественно-деловой недвижимости;
- Размещение объектов социально-досуговой инфраструктуры в объектах культурного наследия;
- Ревитализация промышленных зон;
- Адаптация первых этажей существующей застройки для размещения общественно-деловой инфраструктуры.

Влияние преобразований на другие индикаторы



36

Доля граждан в возрасте старше 14 лет, вовлеченных в принятие решений по вопросам городского развития, в общей численности городского населения в возрасте старше 14 лет

- 36.1. Доля граждан в возрасте старше 14 лет, принявших участие в решении вопросов развития городской среды
- 36.2. Доля граждан в возрасте старше 14 лет, принявших участие в электронном голосовании (с использованием цифровых технологий)

Позволяет оценить работу органов местного самоуправления по выстраиванию диалога с населением, а также активность горожан и экспертных сообществ в вопросах повышения качества городской среды¹³.

Широкое вовлечение горожан в процессы, связанные с повышением качества городской среды, способно оказать влияние на преобразования по любому из индикаторов, поэтому отдельно оно нигде не оговаривается и подразумевается по умолчанию.

Рекомендуемые шаги по повышению качества среды

- Вовлечение жителей в принятие решений по вопросам развития городской среды;
- Запуск платформы вовлечения жителей с использованием цифровых инструментов.

Примеры цифровых инструментов вовлечения горожан в проекты развития территорий

Публикации в прессе, репортажи, анонсы на радио и телевидении

Анонс всех мероприятий, в которых предполагается участие горожан. Рассказ о способах участия и его значимости для проекта.

Конкурс идей

Изучение запросов горожан относительно территории и выявление активистов, которые могли бы реализовывать собственные проекты.

Чат-боты

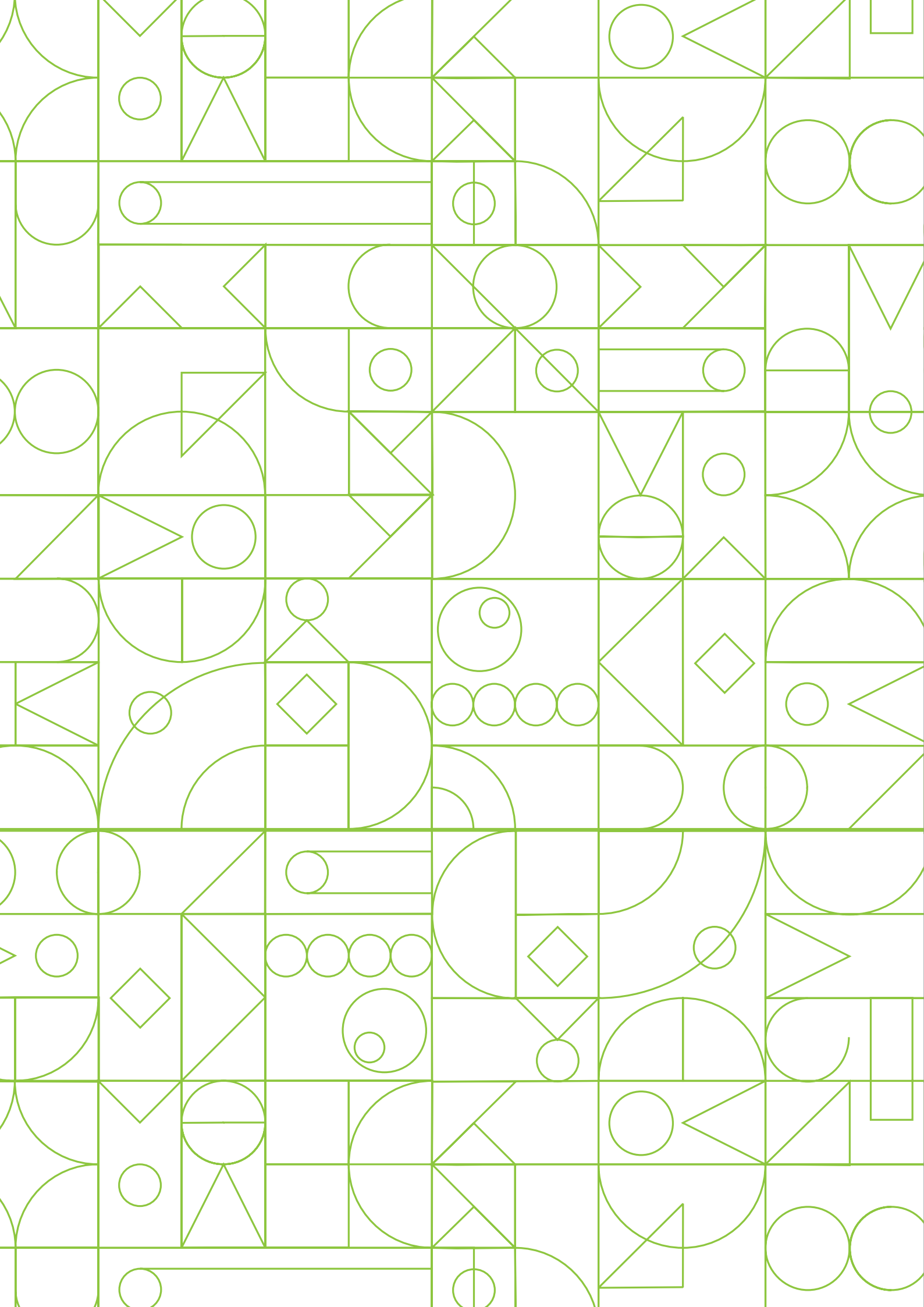
Инструмент по сбору идей в форме диалога в социальных сетях и мессенджерах.

Краудсорсинг

Веб-платформа для сбора и публикаций идей и мнений о необходимых изменениях городской среды.

Влияние преобразований на другие индикаторы

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36



Часть 3.

Примеры работы с индикаторами



1. Убедиться в полноте и качестве предоставляемых данных



2. Определить пространства с самыми неудовлетворительными показателями



3. Разработать индивидуальный комплекс мероприятий, отвечающих существующим вызовам



4. Выбрать наиболее перспективные территории реализации проектов

Первоочередные мероприятия

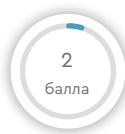
На примере пространств с наиболее низкими средними значениями Индекса



Среднее значение из 60 возможных баллов

Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства

Самое низкое среднее значение по пространству из всех 6 индикаторов.



Среднее значение из 10 возможных баллов

Индикатор 28 «Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия»

Самое низкое среднее значение индикатора в пространстве «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства».

Комплекс мероприятий

1. Выявить объекты культурного наследия.
2. Присвоить выявленным объектам статус объекта культурного наследия.
3. Определить социально-досуговые функции, в которых у города есть острая потребность.
4. Определить объекты, которые подходят под приспособление для досуговых функций, востребованных у горожан.
5. Провести реставрацию и адаптацию объекта под новые социально-досуговые функции, руководствуясь правилами, предусмотренными законодательством Российской Федерации об охране памятников истории и культуры.

Возможные механизмы реализации:



Федеральный проект «Культурная среда»



Региональная программа «Дом за рубль»



Муниципальный бюджет



Финансирование из фонда Корпорации развития



Благотворительный фонд М. Прохорова



Муниципально-частное партнерство



Международный фонд UNESCO

Реализация этих мероприятий окажет влияние на повышение показателей 2-х пространств и 6-ти индикаторов

Определите индикаторы, которые вносят наименьший вклад в среднее значение Индекса

.....
балл

.....
.....

Самое низкое среднее значение по пространству из всех 6 индикаторов.

.....
балл

.....
.....

Самое низкое среднее значение индикатора в пространстве.

Разработайте комплекс мероприятий и способы их реализации:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

Возможные механизмы реализации:

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Реализация этих мероприятий окажет влияние на повышение показателейпространств,индикаторов

Первоочередные мероприятия

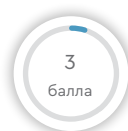
На примере пространств с наиболее низкими средними значениями Индекса



Среднее значение из 60 возможных баллов

Озелененные пространства

Одно из наиболее низких средних значений по пространству из всех 6 индикаторов.



Среднее значение из 10 возможных баллов

Индикатор 16 «Привлекательность озелененных территорий»

Самое низкое среднее значение индикатора в пространстве «Озелененные и пространства».

Комплекс мероприятий

1. Определить место создания новой озелененной территории общего пользования либо существующей территории с низкой привлекательностью для горожан.
2. Привлечь специалистов для разработки проекта благоустройства озелененной территории.
3. Провести вовлечение горожан и скорректировать проект по результатам сбора общественных мнений.
4. Разместить разнообразные объекты торговли и услуг.
5. Разработать единую стилистику элементов благоустройства и уникальную идентичность территории.
6. Сформировать круглогодичную событийную программу.

Возможные механизмы реализации:



Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»



Региональные проекты/ инициативы



Муниципальный бюджет



Муниципально-частное партнерство



Всероссийские акции (например, «Лес Победы»)

Реализация этих мероприятий окажет влияние на повышение показателей 3-х пространств и 7-ми индикаторов

Определите индикаторы, которые вносят наименьший вклад в среднее значение Индекса

.....
балл

.....
.....
.....
Самое низкое среднее значение по пространству из всех 6 индикаторов.

.....
балл

.....
.....
.....
Самое низкое среднее значение индикатора в пространстве.

Разработайте комплекс мероприятий и способы их реализации:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

Возможные механизмы реализации:

.....
.....

.....
.....

.....
.....

.....
.....

.....
.....

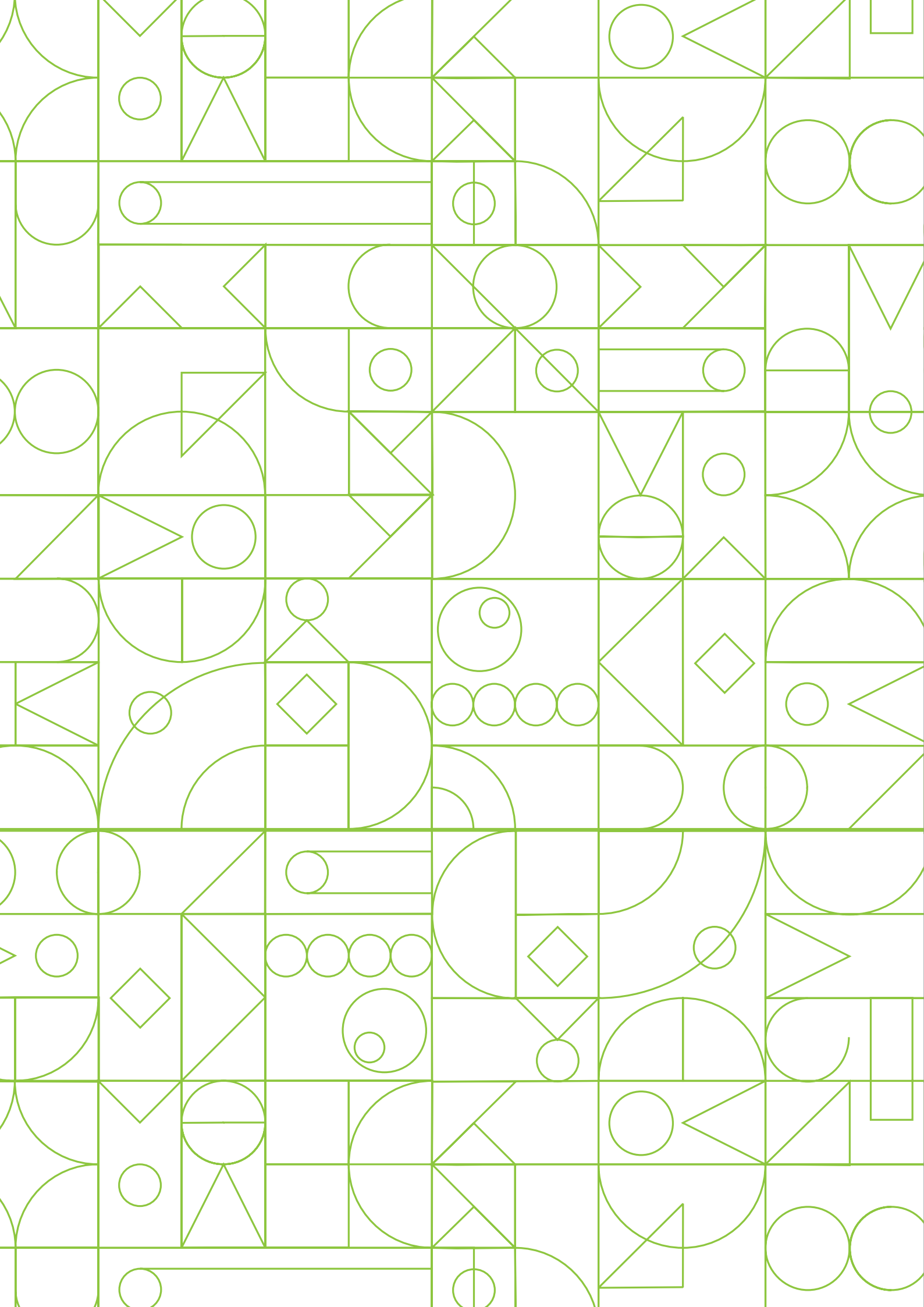
.....
.....

.....
.....

.....
.....

.....
.....

Реализация этих мероприятий окажет влияние на повышение показателейпространств,индикаторов



Приложение



Ссылки на использованные источники

1	Методика формирования индекса качества городской среды, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р, с учетом изменений, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2019 г. № 2625-р.
2	Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2019 г. № 193. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
3	Стандарт комплексного развития территорий. https://дом.рф/development/urban/printsipy-kompleksnogo-razvitiya-territoriy/ https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/575/01_Kniga-1.pdf
4	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» от 29 ноября 2019 г.
5	Стандарт комплексного развития территорий. Книга 1. Свод принципов комплексного развития территорий.
6	Стандарт комплексного развития территорий. Книга 2. Стандарт развития застроенных территорий.
7	Стандарт комплексного развития территорий. Книга 3. Стандарт освоения свободных территорий.
8	Стандарт комплексного развития территорий. Книга 2. Стандарт развития застроенных территорий. Часть 3. Объемно-пространственный регламент.
9	Стандарт комплексного развития территорий. Книга 4. Стандарт формирования облика города.
10	Методическое руководство по развитию городской среды моногородов. Книга 1.
11	Приложение к приказу Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства РФ N397/пр. Полный перечень сервисов, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения.
12	Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации N624/пр. О мерах по обеспечению корректного формирования индекса качества городской среды.
13	Приказ от 26 ноября 2019 г. N700 Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федерального статистического наблюдения об индексе качества городской среды.

Источники фотографий

Архив КБ Стрелка	Максим Лоскутов	Юлия Шмелёва
Андрей Бабушкин (an-babushkin.livejournal.com)	Мария ШИЛО/kstnews.kz	Alex Proimos/Flickr
Аркадий Гершман (gre4ark.livejournal.com)	МАУК «Парк Северный»	Ankara/Wikimedia
АО «ИНТЕКО»	Михаил Гассиев (instagram.com/ mikshoska)	Bernard McManus/Flickr
АО «КОРПОРАЦИЯ КОШЕЛЕВ»	ООО 15-й Регион Медиа	City of Calgary
Администрация муниципального образования «Город Астрахань»	Парки Татарстана	CITY OF LOS ANGELES
Администрация Воронежского центрального парка	Пресс-служба Администрации города Южно-Сахалинска	Darko Todorovic/Vorarlberg Tourismus
Воркаут площадки Kenguru.Pro	Пресс-служба Мэра и Правительства Москвы	D-STUDIO Architecture & Design
Виртуальный Брест /virtualbrest.by	Пресс-служба парка Горького	JCDcaux Group
Городское пространство «Искра» в Туле	Пресс-служба Правительства Республики Алтай	Harry Schiffer/eltis.org
Гранд-отель «Александровский», Владикавказ	Пресс-центр правительства Воронежской области	Haworth Tompkins, Karakusevic Carson Architects, Make, muf architecture/art, Nord and PRP. Photo © Richard Chivers
«Грузовик-пресс»	Пресс-служба ЦОДД	HAWORTH TOMPKINS/Jack_ Hobhouse
Город Казань /KZN.RU	Пресс-служба школы «Летово»	Konstantin ak63/Wikimedia
Девелоперская компания «Брусника»	«Привет-Ростов.ру»	Lorie Shaull/Flickr
Дмитрий Веселов/пресс-служба СПб ГУП «Ленсвет»	СПб ГБУК «Парк культуры и отдыха «Дубки»	Legato Sports Architecture
Егор Ступин/Вести Дубны	Строительная компания «Северный город»	Luc Boegly/Nunc Architectes
Информационно-справочный портал СМИ Липецкой области «Липецкмедиа»	Татьяна Назарова/Курьер. Среда. Бердск	LiKĚRKA LOFT
ИА «В городе N» (vgoroden.ru)	Творческий индустриальный кластер «Октава»	Mikko Auerniitty/ ООРЕАА
Илья Варламов (varlamov.ru)	Фотобанк ЛОРИ: Андрей Кекаяляйнен, Елена Коромысло- ва, Ирина Овчинникова, Наталья Илюхина, Наталья Гармашева, Ольга Володина, Сергей Афан- асьев, Сергей Буторин, Сергей Цепек, Юрий Брыкайло, glokaya_ kuzdra, Mikhail Starodubov, Serg Zastavkin	New York State Department of Transportation
Лиля Пальвелева, Радио Свобода		Nike, Inc.
Лофт Проект Этажи		Shutterstock
Максим БУТУСОВ/E1.RU		Thorbjörn Andersson, Sweco Architects
		Thomas Rasmus Juell Skaug / Dagbladet/Destination Røros
		TreasureWounds/Wikimedia
		Wikimapia.org

